

2000年10月10日

「社会的な援護を要する人々に対する社会福祉のあり方に関する検討会」報告

救世軍 張 田 直 子

## 1 救世軍の歴史

### 1) 廃娼運動等、社会問題の取り組み

1896年（明治29年） 救世軍第一社会事業部と称して「出獄人救済所」（釈放者保護所）が東京音羽町に設けられ、40人を収容。

その後各地に釈放者のための施設が設けられ、第二次大戦まで続けられたが、戦中に拠点焼失したり、法が整備されるに従って、児童養護施設または婦人保護施設に転換されていった。

1900年（明治33年） 救世軍の公報紙「ときのかえ」8月1日号を婦人救済号を発行し、8月5日、遊廓にてこれを配布し、数十人の暴徒に襲われ、5名が負傷したことをきっかけに、救世軍の廃娼運動が公にされることとなり、その時以来、救世軍は廃娼運動を軸に、婦人問題に取り組むこととなった。現在は、売春防止法による婦人救護施設ではあるが、夫の暴力や、住むところがなくなった母子を受け入れるという社会で疎外された婦人の保護に重点が置かれている。

1901年（明治34年） 「ときのかえ」に禁酒問題の特集し、それ以来、禁酒酒害の働きに取り組み、後に、アルコール依存症の人々への働きとなった。現在は、社会福祉法人立の救護施設と宗教法人立の施設を持ち、自立支援を行っている。

### 2) 社会鍋運動による取り組み

1896年（明治29年） 宮城、岩手、青森各県にまたがる大津波による被害者への慰問のために義援金を募って、災害救助を行う。

1900年（明治33年） インド大飢饉のために義援金を募ってインドに送る。

1906年（明治39年） 「慰問籠」を送る運動を初め、東京、下谷、芝、四谷の地区に配る。

1909年（明治42年） 「集金鍋」となり、後に「社会鍋」となる。

社会鍋の資金による働きは、主に災害救助、貧困家庭等の援助等に用いられ、その延長上に、ホームレスへの支援等の働きがなされている。

### 3) 教会を中心とした地域への取り組み

救世軍自体は、産業革命により貧民街化したイギリスの東ロンドンで始まった経緯があり、その底流には貧しい人々、虐げられている人々への関心がある。

1902年（明治35年） 教会を中心に「愛隣隊」を組織し、貧困家庭の相談相手となる。

現在は、以前のように件数は多くはないが、人生相談等行っている。

## 2 民間が福祉に携わるということ

### 1) 公的助成による活動

戦後の法の整備により、私的に行ってきた事業のある種の事業は公的な制度に乗ることにより、施設の財政的基盤ができ、継続して安定した施設運営を行えるようになり、各施設は豊かになってきた。その反面、それを統轄する本部には助成がなく、本部事務は寄付金に頼らざるを得なくなり、本来、社会のニードを掘り起こし、それに応えていくという活力と意欲に欠けてきた。

### 2) 公的制度に乗らない福祉活動

自由に、助けを求める人々に、こちらの持つ資源の範囲内で活動を行うことができ、ニードがなくなれば他のニードに移るといった柔軟な対応ができる。しかし、あくまでも寄付金でまかなう働きのため、主体となる団体がどれでその活動の主たる事務費（本部経費）、人材を確保できるか、また、継続した寄付金をどのように得るかが大きな問題となる。

今回、「どうも最近、社会福祉制度の網の目から落ちてくる層が大変目立つようになってきているのではないか、こういうところに我が国の社会福祉制度の中で忘れられている部分、十分に対応し切れない部分があるのではないかといった問題意識を持つようになった。」という炭谷局長の指摘は、長い間、福祉活動でありながら、公に取り上げられることもなく、ただ、ひたすらその働きをしてきた人々に大きな励ましである。

## 3 提案

### 1) 健全な社会・地域の見直し

民主的で、一人一人が個人としての生き方が認められる社会

### 2) 行政と民間団体の役割分担

### 3) 民間団体のネットワーク作り

# 世軍街頭給食アンケート集計 (1992~1998)

| アンケート |     | 性別  |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |
|-------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
|       |     | 上野  |     |     | 新宿  |     |     | 隅田川 |     |     | 全体  |     |     |     |
| 大手町   | 上野  | 新宿  | 隅田川 | 全体  | 大手町 | 上野  | 新宿  | 隅田川 | 全体  | 大手町 | 上野  | 新宿  | 隅田川 | 全体  |
| 配布数   | 29  | 74  | 81  | 83  | 139 | 168 | 21  | 66  | 77  | 82  | 83  | 203 | 232 | 249 |
| 回答数   | 143 | 189 | 96  | 270 | 256 | 132 | 114 | 174 | 177 | 109 | 174 | 98  | 195 | 179 |
| 配布数   | 270 | 458 | 96  | 434 | 576 | 755 | 222 | 419 | 77  | 108 | 213 | 107 | 443 | 477 |
| 回答数   | 87  | 179 | 83  | 187 | 232 | 174 | 87  | 179 | 77  | 108 | 213 | 107 | 443 | 477 |
| 配布数   | 21  | 66  | 81  | 83  | 139 | 168 | 21  | 66  | 77  | 82  | 83  | 203 | 232 | 249 |
| 回答数   | 111 | 169 | 72  | 239 | 224 | 85  | 111 | 169 | 61  | 239 | 224 | 85  | 111 | 169 |
| 配布数   | 3   | 5   | 0   | 3   | 4   | 3   | 3   | 5   | 0   | 3   | 4   | 3   | 5   | 4   |
| 回答数   | 85  | 174 | 75  | 171 | 211 | 160 | 85  | 174 | 61  | 171 | 211 | 160 | 85  | 174 |
| 配布数   | 2   | 5   | 1   | 3   | 5   | 3   | 2   | 5   | 0   | 3   | 4   | 3   | 5   | 4   |
| 回答数   | 217 | 409 | 469 | 647 | 662 | 385 | 217 | 409 | 61  | 469 | 647 | 662 | 385 | 409 |

## 現在のよう生活になって何年?

| 大手町 | 上野   |      |       | 新宿    |      |      | 隅田川   |       |      |      |       |       |
|-----|------|------|-------|-------|------|------|-------|-------|------|------|-------|-------|
|     | 1年未満 | 3~5年 | 6~10年 | 11年以上 | 1年未満 | 3~5年 | 6~10年 | 11年以上 | 1年未満 | 3~5年 | 6~10年 | 11年以上 |
| 9   | 6    | 13   | 18    | 13    | 9    | 6    | 13    | 18    | 13   | 9    | 6     | 13    |
| 8   | 7    | 8    | 8     | 4     | 15   | 20   | 15    | 19    | 15   | 30   | 20    | 18    |
| 16  | 18   | 19   | 11    | 9     | 15   | 18   | 6     | 2     | 22   | 20   | 13    | 7     |
| 20  | 24   | 17   | 6     | 10    | 84   | 60   | 62    | 25    | 56   | 42   | 33    | 22    |
| 23  | 34   | 44   | 18    | 14    | 44   | 62   | 53    | 38    | 58   | 56   | 56    | 33    |
| 36  | 35   | 41   | 20    | 14    | 22   | 21   | 24    | 11    | 40   | 43   | 37    | 24    |

## 現在のよう生活になって何年?

| 全体  | 上野   |      |       | 新宿    |      |      | 隅田川   |       |      |      |       |       |
|-----|------|------|-------|-------|------|------|-------|-------|------|------|-------|-------|
|     | 1年未満 | 3~5年 | 6~10年 | 11年以上 | 1年未満 | 3~5年 | 6~10年 | 11年以上 | 1年未満 | 3~5年 | 6~10年 | 11年以上 |
| 30  | 27   | 45   | 43    | 24    | 30   | 33   | 33    | 33    | 30   | 33   | 33    | 33    |
| 38  | 66   | 48   | 41    | 32    | 6    | 8    | 19    | 7     | 6    | 8    | 19    | 7     |
| 15  | 18   | 6    | 1     | 2     | 1    | 1    | 1     | 1     | 1    | 1    | 1     | 1     |
| 127 | 132  | 98   | 54    | 50    | 8    | 16   | 21    | 13    | 8    | 16   | 21    | 13    |
| 192 | 174  | 160  | 73    | 70    | 4    | 18   | 20    | 7     | 4    | 18   | 20    | 7     |
| 145 | 176  | 181  | 99    | 90    | 7    | 22   | 34    | 119   | 7    | 22   | 34    | 119   |
| 98  | 99   | 102  | 55    | 46    | 13   | 34   | 45    | 26    | 13   | 34   | 45    | 26    |

## 出身地

| 上野 | 新宿  |    |       |    |    |    |       |       |    |
|----|-----|----|-------|----|----|----|-------|-------|----|
|    | 北海道 | 東北 | 関東甲信越 | 東京 | 東海 | 関西 | 北陸・山陰 | 中国・四国 | 九州 |
| 7  | 15  | 43 | 16    | 1  | 2  | 4  | 4     | 6     | 6  |
| 14 | 24  | 64 | 22    | 6  | 9  | 1  | 5     | 6     | 6  |
| 9  | 18  | 10 | 5     | 3  | 0  | 0  | 4     | 7     | 7  |
| 22 | 67  | 77 | 24    | 12 | 4  | 3  | 5     | 10    | 10 |
| 19 | 71  | 81 | 34    | 10 | 2  | 6  | 8     | 13    | 13 |
| 23 | 69  | 81 | 36    | 7  | 3  | 1  | 6     | 13    | 13 |
| 11 | 29  | 24 | 14    | 4  | 3  | 2  | 1     | 12    | 12 |

| 出身地 |    |       |    |    |    |       |       |    |     |     |       |     |
|-----|----|-------|----|----|----|-------|-------|----|-----|-----|-------|-----|
| 全体  |    |       |    |    |    |       |       |    |     |     |       |     |
| 北海道 | 東北 | 関東甲信越 | 東京 | 東海 | 関西 | 北陸・山梨 | 中国・四国 | 九州 | 北海道 | 東北  | 関東甲信越 | 東京  |
| 392 |    |       |    |    |    |       |       |    | 13  | 31  | 79    | 37  |
| 393 |    |       |    |    |    |       |       |    | 32  | 55  | 126   | 54  |
| 394 |    |       |    |    |    |       |       |    | 9   | 18  | 10    | 5   |
| 395 | 8  | 17    | 36 | 13 | 5  | 2     | 5     | 6  | 45  | 117 | 156   | 62  |
| 396 | 9  | 54    | 57 | 27 | 5  | 6     | 14    | 19 | 44  | 183 | 211   | 96  |
| 397 | 8  | 23    | 28 | 18 | 5  | 4     | 2     | 6  | 53  | 149 | 213   | 217 |
| 398 |    |       |    |    |    |       |       |    | 32  | 101 | 127   | 67  |

| 年齢   |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 大手町  |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
| 20歳代 | 30歳代 | 40歳代 | 50歳代 | 60歳代 | 70歳代 | 80歳代 | 20歳代 | 30歳代 | 40歳代 | 50歳代 | 60歳代 | 70歳代 | 80歳代 |
| 0    | 0    | 2    | 12   | 20   | 14   | 4    | 0    | 0    | 11   | 33   | 48   | 22   | 6    |
| 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 2    | 13   | 17   | 10   | 0    |
| 1    | 1    | 1    | 17   | 22   | 30   | 1    | 0    | 5    | 65   | 87   | 81   | 6    | 0    |
| 0    | 4    | 4    | 14   | 37   | 17   | 6    | 4    | 6    | 74   | 105  | 48   | 9    | 1    |
| 1    | 2    | 2    | 34   | 53   | 32   | 9    | 2    | 5    | 64   | 81   | 63   | 4    | 0    |
| 1    | 3    | 3    | 31   | 48   | 34   | 7    | 3    | 3    | 20   | 38   | 10   | 1    | 0    |

| 年齢   |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 上野   |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
| 20歳代 | 30歳代 | 40歳代 | 50歳代 | 60歳代 | 70歳代 | 80歳代 | 20歳代 | 30歳代 | 40歳代 | 50歳代 | 60歳代 | 70歳代 | 80歳代 |
| 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 6    | 27   | 40   | 2    | 0    |
| 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 2    | 5    | 5    | 2    | 0    |
| 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 2    | 7    | 24   | 26   | 0    |
| 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 1    | 23   | 59   | 45   | 0    |
| 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 12   | 59   | 75   | 0    |
| 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 14   | 43   | 66   | 0    |

| 学歴調査 |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 全体   |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
| 20歳代 | 30歳代 | 40歳代 | 50歳代 | 60歳代 | 70歳代 | 80歳代 | 20歳代 | 30歳代 | 40歳代 | 50歳代 | 60歳代 | 70歳代 | 80歳代 |
| 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 12   | 55   | 77   | 51   | 9    |
| 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 2    | 18   | 90   | 120  | 67   |
| 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 2    | 13   | 17   | 10   |
| 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 3    | 15   | 127  | 177  | 143  |
| 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 6    | 35   | 191  | 257  | 151  |
| 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 4    | 21   | 179  | 253  | 177  |
| 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 2    | 20   | 94   | 152  | 81   |

| 学歴調査 |      |     |      |     |      |     |      |     |      |     |     |      |     |      |     |      |     |      |     |      |     |
|------|------|-----|------|-----|------|-----|------|-----|------|-----|-----|------|-----|------|-----|------|-----|------|-----|------|-----|
| 大手町  |      |     |      |     |      |     |      |     |      |     |     |      |     |      |     |      |     |      |     |      |     |
| 小学卒  | 中学中退 | 中学卒 | 高校中退 | 高校卒 | 短大中退 | 短大卒 | 大学中退 | 大学卒 | 大学院卒 | その他 | 小学卒 | 中学中退 | 中学卒 | 高校中退 | 高校卒 | 短大中退 | 短大卒 | 大学中退 | 大学卒 | 大学院卒 | その他 |
| 5    | 8    | 9   | 8    | 6   | 0    | 0   | 0    | 6   | 0    | 2   | 7   | 19   | 50  | 11   | 20  | 1    | 1   | 2    | 4   | 0    | 0   |
| 0    | 0    | 0   | 0    | 0   | 0    | 0   | 0    | 0   | 0    | 0   | 6   | 0    | 24  | 4    | 21  | 0    | 1   | 0    | 0   | 0    | 1   |
| 0    | 0    | 0   | 0    | 0   | 0    | 0   | 0    | 0   | 0    | 0   | 23  | 5    | 96  | 11   | 67  | 0    | 4   | 3    | 9   | 0    | 5   |
| 0    | 0    | 0   | 0    | 0   | 0    | 0   | 0    | 0   | 0    | 0   | 23  | 1    | 114 | 12   | 79  | 0    | 0   | 3    | 6   | 2    | 1   |
| 0    | 0    | 0   | 0    | 0   | 0    | 0   | 0    | 0   | 0    | 0   | 25  | 3    | 115 | 8    | 69  | 0    | 0   | 5    | 7   | 4    | 3   |
| 10   | 1    | 63  | 11   | 49  | 0    | 0   | 1    | 12  | 3    | 0   | 5   | 0    | 38  | 8    | 30  | 0    | 1   | 0    | 5   | 1    | 2   |

### 学歴調査

|    | 偶田川  |      |     |      |     |      |     |      |     |      |     |
|----|------|------|-----|------|-----|------|-----|------|-----|------|-----|
|    | 小学校卒 | 中学中退 | 中学卒 | 高校中退 | 高校卒 | 短大中退 | 短大卒 | 大学中退 | 大学卒 | 大学院卒 | その他 |
| 92 |      |      |     |      |     |      |     |      |     |      |     |
| 93 | 6    | 19   | 4   | 15   | 29  | 0    | 0   | 3    | 9   | 0    | 1   |
| 94 |      |      |     |      |     |      |     |      |     |      |     |
| 95 | 9    | 0    | 29  | 5    | 24  | 1    | 0   | 3    | 2   | 0    | 1   |
| 96 | 6    | 14   | 61  | 7    | 64  | 0    | 1   | 6    | 5   | 1    | 6   |
| 97 | 21   | 2    | 83  | 17   | 80  | 0    | 0   | 4    | 8   | 1    | 1   |
| 98 | 6    | 6    | 65  | 12   | 66  | 0    | 0   | 3    | 4   | 1    | 1   |

### 学歴調査

|    | 偶田川  |      |     |      |     |      |     |      |     |      |     |
|----|------|------|-----|------|-----|------|-----|------|-----|------|-----|
|    | 小学校卒 | 中学中退 | 中学卒 | 高校中退 | 高校卒 | 短大中退 | 短大卒 | 大学中退 | 大学卒 | 大学院卒 | その他 |
| 92 | 18   | 46   | 63  | 34   | 55  | 1    | 1   | 5    | 19  | 0    | 3   |
| 93 | 6    | 0    | 24  | 4    | 21  | 0    | 1   | 0    | 0   | 0    | 1   |
| 94 | 39   | 12   | 173 | 50   | 117 | 24   | 5   | 6    | 14  | 6    | 9   |
| 95 | 46   | 20   | 275 | 31   | 209 | 1    | 3   | 12   | 26  | 7    | 17  |
| 96 | 51   | 17   | 286 | 39   | 231 | 0    | 1   | 13   | 24  | 7    | 4   |
| 97 | 21   | 7    | 166 | 31   | 145 | 0    | 1   | 4    | 21  | 5    | 3   |

### 現在の生活

|    | 大手町 |    |     |    |     | 上野 |    |     |     |     | 新宿 |    |     |    |     | 偶田川 |    |     |     |     | 全体  |    |     |    |     |  |  |
|----|-----|----|-----|----|-----|----|----|-----|-----|-----|----|----|-----|----|-----|-----|----|-----|-----|-----|-----|----|-----|----|-----|--|--|
|    | 結婚  | 離婚 | 別居中 | 独身 | その他 | 結婚 | 離婚 | 別居中 | 独身  | その他 | 結婚 | 離婚 | 別居中 | 独身 | その他 | 結婚  | 離婚 | 別居中 | 独身  | その他 | 結婚  | 離婚 | 別居中 | 独身 | その他 |  |  |
| 96 |     |    |     |    |     |    |    |     |     |     |    |    |     |    |     |     |    |     |     |     |     |    |     |    |     |  |  |
| 97 |     |    |     |    |     |    |    |     |     |     |    |    |     |    |     |     |    |     |     |     |     |    |     |    |     |  |  |
| 98 | 5   | 33 | 6   | 98 | 6   | 10 | 63 | 17  | 144 | 7   | 54 | 11 | 142 | 4  | 18  | 2   | 76 | 21  | 135 | 30  | 362 | 12 | 86  | 24 | 276 |  |  |

### 今後の生活はどのように考えますか?

|    | 大手町        |         |       |        |     | 上野         |         |       |        |     | 新宿         |         |       |        |     | 偶田川        |         |       |        |     | 全体         |         |       |        |     |  |  |
|----|------------|---------|-------|--------|-----|------------|---------|-------|--------|-----|------------|---------|-------|--------|-----|------------|---------|-------|--------|-----|------------|---------|-------|--------|-----|--|--|
|    | 老人ホームに入りたい | 故郷に帰りたい | 就職したい | 再出発したい | その他 | 老人ホームに入りたい | 故郷に帰りたい | 就職したい | 再出発したい | その他 | 老人ホームに入りたい | 故郷に帰りたい | 就職したい | 再出発したい | その他 | 老人ホームに入りたい | 故郷に帰りたい | 就職したい | 再出発したい | その他 | 老人ホームに入りたい | 故郷に帰りたい | 就職したい | 再出発したい | その他 |  |  |
| 96 |            |         |       |        |     |            |         |       |        |     |            |         |       |        |     |            |         |       |        |     |            |         |       |        |     |  |  |
| 97 |            |         |       |        |     |            |         |       |        |     |            |         |       |        |     |            |         |       |        |     |            |         |       |        |     |  |  |
| 98 | 19         | 15      | 55    | 38     | 9   | 43         | 31      | 75    | 58     | 18  | 36         | 20      | 22    | 71     | 76  | 11         | 15      | 14    | 26     | 26  | 6          | 15      | 14    | 26     | 26  |  |  |

### 今後の生活はどのように考えますか?

|    | 大手町        |         |       |        |     | 上野         |         |       |        |     | 新宿         |         |       |        |     | 偶田川        |         |       |        |     | 全体         |         |       |        |     |  |
|----|------------|---------|-------|--------|-----|------------|---------|-------|--------|-----|------------|---------|-------|--------|-----|------------|---------|-------|--------|-----|------------|---------|-------|--------|-----|--|
|    | 老人ホームに入りたい | 故郷に帰りたい | 就職したい | 再出発したい | その他 | 老人ホームに入りたい | 故郷に帰りたい | 就職したい | 再出発したい | その他 | 老人ホームに入りたい | 故郷に帰りたい | 就職したい | 再出発したい | その他 | 老人ホームに入りたい | 故郷に帰りたい | 就職したい | 再出発したい | その他 | 老人ホームに入りたい | 故郷に帰りたい | 就職したい | 再出発したい | その他 |  |
| 96 |            |         |       |        |     |            |         |       |        |     |            |         |       |        |     |            |         |       |        |     |            |         |       |        |     |  |
| 97 | 94         | 67      | 172   | 160    | 35  |            |         |       |        |     |            |         |       |        |     |            |         |       |        |     |            |         |       |        |     |  |
| 98 | 55         | 45      | 171   | 95     | 22  |            |         |       |        |     |            |         |       |        |     |            |         |       |        |     |            |         |       |        |     |  |