

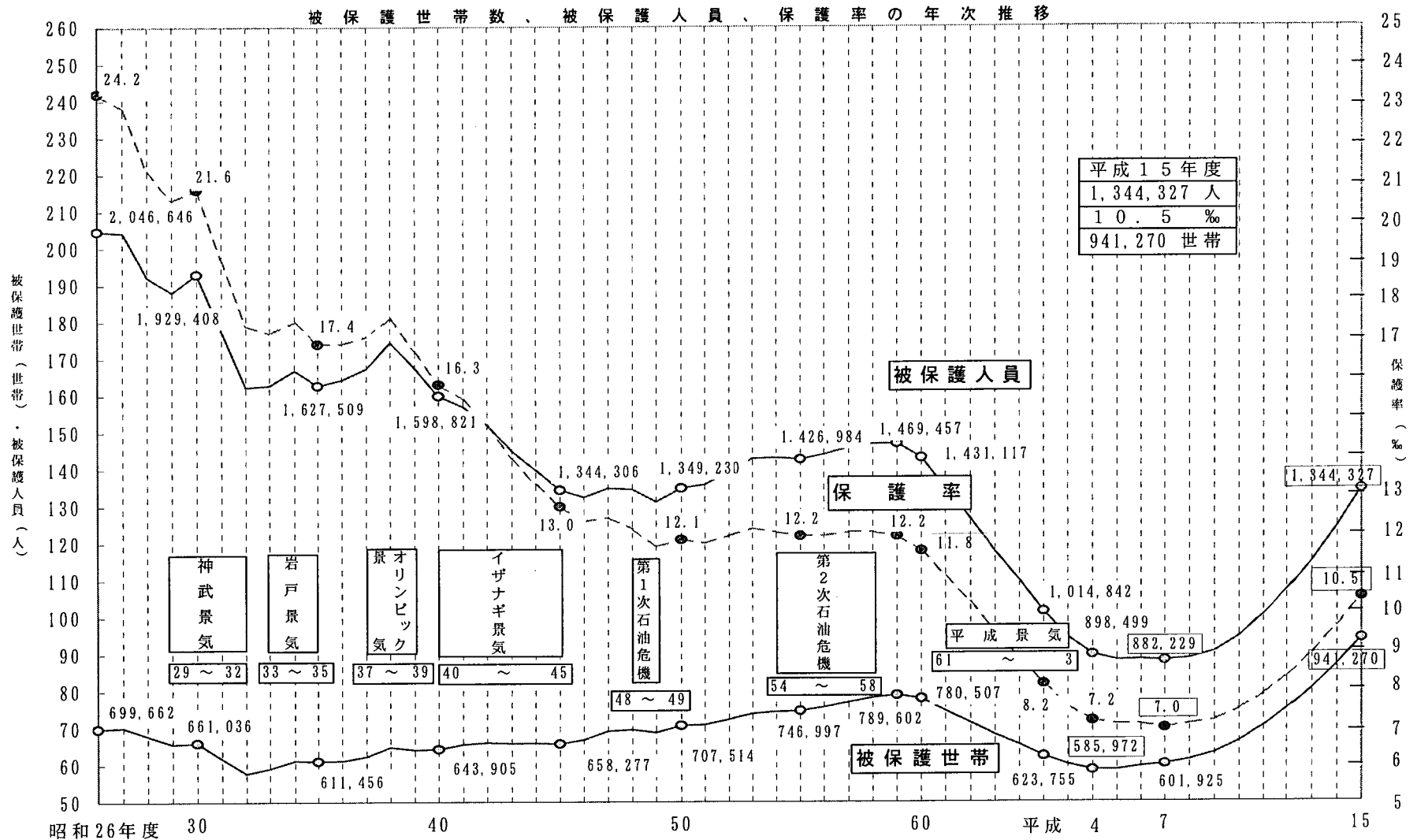
生活保護制度関係資料

I	生活保護制度の在り方に関する専門委員会 報告書 説明資料		
1	生活保護の動向について	・ ・ ・ ・ ・	1
2	生活保護基準の在り方について	・ ・ ・ ・ ・	4
3	自立支援プログラムについて	・ ・ ・ ・ ・	1 1
II	平成 1 7 年度生活保護関係予算案	・ ・ ・ ・ ・	2 1

生活保護制度の在り方に関する専門委員会 報告書 説明資料

1. 生活保護の動向について

- 生活保護の被保護者は平成16年10月現在で142万8千人。保護率は人口千人あたり11.2人（11.2%）
- 被保護者数は昭和60年以降減少傾向にあったが、高齢化の進展や景気後退の影響等を受けて、平成7年以降増加傾向



資料：福祉行政報告例

世帯類型別被保護世帯数の推移

平成15年度の総世帯数は94万世帯であり、

- 構成割合で見ると、約半数（46.4%）が高齢者世帯である。
- 過去8年間の伸びをみると、高齢化の影響を受け高齢者世帯が増加し、また、不況の影響から、母子・その他（50歳代単身者等）世帯も増加している。

	平成7年度	構成割合(%)	平成15年度	構成割合(%)	増加率
総数	600,980	100.0	939,733	100.0	156.4%
高齢者世帯	254,292	42.3	435,804	46.4	171.4%
母子世帯	52,373	8.7	82,216	8.7	157.0%
傷病者・ 障害者世帯	252,688	42.0	336,772	35.8	133.3%
その他世帯	41,627	6.9	84,941	9.0	204.1%

資料：福祉行政報告例

雇用関係指標及び被保護人員対前年同月比の推移

	完全失業者数	完全失業率	有効求人倍率	被保護人員対前年同月比(指数)
	千人	%	倍	
平成15年平均	3,500	5.3	0.64	108.2
平成16年 1月	3,230	5.0	0.77	107.7
平成16年 2月	3,300	5.0	0.77	107.6
平成16年 3月	3,330	4.7	0.77	107.6
平成16年 4月	3,350	4.7	0.77	107.3
平成16年 5月	3,190	4.6	0.80	106.8
平成16年 6月	3,090	4.6	0.82	106.6
平成16年 7月	3,180	4.9	0.83	106.2
平成16年 8月	3,140	4.8	0.83	106.2
平成16年 9月	3,090	4.6	0.84	105.9
平成16年10月	3,110	4.7	0.88	105.6

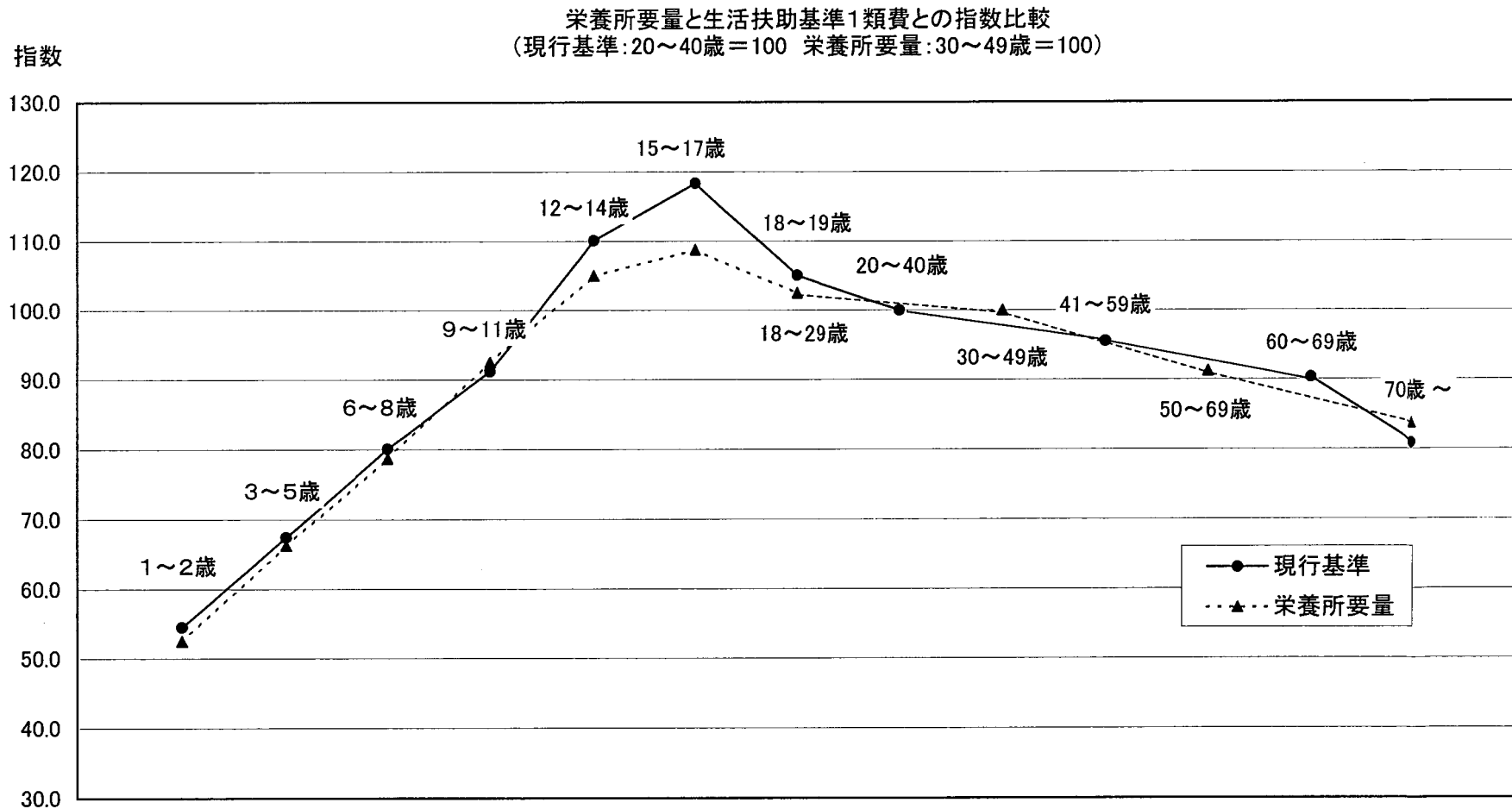
資料:労働力調査(総務省)、職業安定業務統計、福祉行政報告例(速報値)

※完全失業率及び有効求人倍率の月別推移は季節調整値である。

2. 生活保護基準の在り方について

1 類費の設定方法について

- 現行の第1類費基準額の年齢差は、主に各年齢ごとの栄養所要量を参考とし、エネルギー摂取に必要な飲食物や衣類等の個々の費目を積み上げて基準額を設定する方式を採用していた当時の格差で固定されている。
- 現在の1類費は、前年度の年齢別基準額に改定率を乗じて改定しているため、現在においてもその当時の年齢格差が維持されている。



多人数世帯の消費実態について

- 4人以上世帯の生活扶助基準と一般低所得世帯の消費実態を比較すると、生活扶助基準の方が割高となっている。
- これは、生活扶助基準が第1類費（個人的経費・人数分を単純に加算して算定）と第2類費（世帯共通的経費・スケールメリットを反映して設定）の合算で算定されるため、人数が増すにつれ第1類費の比重が高くなり、スケールメリットの効果が薄れる結果、多人数になるほど基準額がより高くなるのが原因である。

（参考1）

家計調査特別集計及び全国消費実態調査特別集計による世帯人員別消費支出額（勤労世帯）

(1) 勤労世帯（全国、平均）

（月平均・単位：円）

	3人世帯	指数	4人世帯	指数	5人世帯	指数
生活扶助相当支出額	230,071 円	100.0	251,616 円	109.4	267,857 円	116.4
1類費相当支出額	141,817 円	100.0	160,045 円	112.9	171,084 円	120.6
2類費相当支出額	88,254 円	100.0	91,572 円	103.8	96,773 円	109.7

注）指数は3人世帯を100とした場合のもの。以下同じ。

(2) 勤労世帯（全国、第I～5分位）

（月平均・単位：円）

	3人世帯	指数	4人世帯	指数	5人世帯	指数
生活扶助相当支出額	157,709 円	100.0	167,764 円	106.4	175,716 円	111.4
1類費相当支出額	95,305 円	100.0	104,641 円	109.8	110,645 円	116.1
2類費相当支出額	62,404 円	100.0	63,122 円	101.2	65,070 円	104.3

資料）2人世帯～5人世帯：家計調査特別集計（平成8年～12年平均）

単身世帯：全国消費実態調査特別集計（平成11年）

（参考2）

現行の生活扶助基準における世帯人員別換算率（マルチプル）

	3人世帯	4人世帯	5人世帯
第1類費	100.0	133.3	164.7
第2類費	100.0	108.8	109.6

注）第1類費については、年齢別に基準額を設定しており、人員別マルチプルを用いてはいないが、ここでは比較のために、被保護者全国一斉調査（個別）結果による世帯人員ウエイトから試算を行ったものである。

母子加算について

母子加算の概要

趣 旨	一方の配偶者が欠ける状況にある者等が児童を養育しなければならないことに伴う特別な需要に対応するもの。(昭和24年創設)
対 象 者	父母の一方若しくは両方が欠けているか又はこれに準ずる状態(※)にあるため、父母の他方又は父母以外の者が児童(18歳に達する日以後の最初の3月31日までの間にある者)を養育しなければならない場合に養育に当たる者 ※ これに準ずる状態：父母の一方又は両方が常時介護又は監護を要する身体障害者又は精神障害者である場合等
基 準 額 (16年度・月額 児童1人の場合)	① 在 宅 者 1級地：23,260円 2級地：21,640円 3級地：20,020円 ② 入院・入所者 19,380円(各級地共通)
適 用 件 数	88,224件(平成15年7月1日現在：被保護者全国一斉調査)

母子世帯における消費実態と生活扶助基準との比較について

(1) 母子世帯（全国、平均）

（月平均・単位：円）

	全世帯		勤労世帯	
	母子・子供1人	母子・子供2人	母子・子供1人	母子・子供2人
年間収入額 ÷ 12	314,115 円	382,690 円	308,579 円	350,220 円
消費支出額	218,596 円	237,460 円	204,876 円	221,177 円
生活扶助相当支出額	130,310 円	144,772 円	121,061 円	138,841 円
1 類費相当支出額	77,439 円	87,373 円	73,001 円	85,208 円
食料費	49,871 円	58,087 円	46,819 円	57,839 円
エンゲル係数	22.8 %	24.5 %	22.9 %	26.2 %
2 類費相当支出額	52,871 円	57,399 円	48,060 円	53,633 円

(2) 母子世帯（全国、第1 - 5分位）

（月平均・単位：円）

	全世帯		勤労世帯	
	母子・子供1人	母子・子供2人	母子・子供1人	母子・子供2人
年間収入額 ÷ 12	105,685 円	98,306 円	108,692 円	106,087 円
消費支出額	123,581 円	153,647 円	117,143 円	151,456 円
生活扶助相当支出額	85,999 円	103,839 円	78,626 円	104,049 円
1 類費相当支出額	51,318 円	61,295 円	46,754 円	62,726 円
食料費	37,071 円	45,042 円	33,591 円	46,984 円
エンゲル係数	30.0 %	29.3 %	28.7 %	31.0 %
2 類費相当支出額	34,681 円	42,544 円	31,872 円	41,323 円

	生活扶助基準額	
	母子・子供1人	母子・子供2人
生活扶助	138,084 円	179,274 円
1 類費	69,621 円	103,780 円
加算	21,998 円	23,747 円
(小計)	91,619 円	127,527 円
2 類費	46,465 円	51,747 円
再掲：除加算	116,086 円	155,527 円

(3) 母子世帯（全国、第1 - 10分位）

	全世帯		勤労世帯	
	母子・子供1人	母子・子供2人	母子・子供1人	母子・子供2人
年間収入額 ÷ 12	76,667 円	67,500 円	85,000 円	77,500 円
消費支出額	111,499 円	165,236 円	110,397 円	166,945 円
生活扶助相当支出額	78,733 円	110,720 円	76,009 円	115,139 円
1 類費相当支出額	48,494 円	65,271 円	47,129 円	70,335 円
食料費	36,709 円	49,577 円	35,073 円	51,326 円
エンゲル係数	32.9 %	30.0 %	31.8 %	30.7 %
2 類費相当支出額	30,239 円	45,449 円	28,880 円	44,804 円

	生活扶助基準額	
	母子・子供1人	母子・子供2人
生活扶助	138,084 円	179,274 円
1 類費	69,621 円	103,780 円
加算	21,998 円	23,747 円
(小計)	91,619 円	127,527 円
2 類費	46,465 円	51,747 円
再掲：除加算	116,086 円	155,527 円

資料：総務省（総務庁）「平成11年全国消費実態調査」

(4) 母子世帯 (全国、第Ⅱ-5分位)

(月平均・単位:円)

	全世帯	
	母子・子供1人	母子・子供2人
年間収入額÷12	182,625円	180,618円
消費支出額	178,529円	165,849円
生活扶助相当支出額	112,621円	108,492円
1類費相当支出額	66,611円	68,190円
食料費	42,579円	49,389円
エンゲル係数	23.8%	29.8%
2類費相当支出額	46,010円	40,302円

勤労世帯	
母子・子供1人	母子・子供2人
181,284円	181,006円
157,459円	151,266円
98,120円	102,250円
58,050円	63,757円
38,598円	46,094円
24.5%	30.5%
40,070円	38,493円

	生活扶助基準額	
	母子・子供1人	母子・子供2人
生活扶助	138,084円	179,274円
1類費	69,621円	103,780円
加算	21,998円	23,747円
(小計)	91,619円	127,527円
2類費	46,465円	51,747円
再掲:除加算	116,086円	155,527円

(5) 母子世帯 (全国、第Ⅲ-5分位)

(月平均・単位:円)

	全世帯	
	母子・子供1人	母子・子供2人
年間収入額÷12	267,514円	260,190円
消費支出額	215,224円	200,532円
生活扶助相当支出額	130,299円	131,302円
1類費相当支出額	74,671円	79,596円
食料費	47,586円	55,997円
エンゲル係数	22.1%	27.9%
2類費相当支出額	55,628円	51,706円

勤労世帯	
母子・子供1人	母子・子供2人
241,196円	245,121円
192,784円	198,357円
118,136円	128,859円
72,979円	79,205円
47,408円	55,442円
24.6%	28.0%
45,157円	49,654円

	生活扶助基準額	
	母子・子供1人	母子・子供2人
生活扶助	138,084円	179,274円
1類費	69,621円	103,780円
加算	21,998円	23,747円
(小計)	91,619円	127,527円
2類費	46,465円	51,747円
再掲:除加算	116,086円	155,527円

資料:全国消費実態調査特別集計(平成11年)

(参考)

年間収入5分位階級の平均収入額について

(単位:円)

	年間収入5分位階級				
	第1	第2	第3	第4	第5
夫婦2人世帯 (全世帯)	2,803,746	4,435,570	5,736,527	7,676,809	12,970,186
母子2人世帯 (全世帯・子ども1人)	1,268,998	2,189,092	3,205,964	5,065,477	9,113,701

資料:全国消費実態調査特別集計(平成11年)

(単位:円)

	年間収入5分位階級				
	第1	第2	第3	第4	第5
夫婦2人世帯 (勤労世帯・有業1人)	2,913,076	4,449,991	5,750,619	7,662,307	11,771,730
母子2人世帯 (勤労世帯・子ども1人)	1,304,304	2,175,779	2,895,912	4,507,179	8,762,476

資料:全国消費実態調査特別集計(平成11年)

母子世帯と夫婦子ども世帯との消費支出(生活扶助相当)の内容比較

[勤労世帯]

(月平均・単位:円)

	夫婦・子供1人		母子・子供1人		夫婦・子供2人		母子・子供2人	
	全体平均	第I-5分位	全体平均	第III-5分位	全体平均	第I-5分位	全体平均	第III-5分位
集計世帯数	3,191	644	201	32	4,519	907	229	57
年間収入額 (1か月平均額)	6,273,008	3,196,671	3,702,943	2,895,778	6,913,818	3,767,357	4,202,644	2,940,516
消費支出額	281,189	208,623	204,876	192,772	576,152	313,946	350,220	245,043
生活扶助相当額	188,608	137,142	121,061	118,136	302,210	219,073	221,177	198,356
1類相当	115,735	81,024	73,001	72,979	204,467	147,636	138,841	128,858
食料	63,402	48,292	46,819	47,408	131,143	91,760	85,208	79,205
魚介類	6,089	4,075	4,070	3,645	73,036	56,330	57,839	55,442
肉類	5,780	4,864	4,582	4,986	6,801	4,667	5,348	5,228
野菜・海藻	7,751	5,510	5,126	4,625	7,524	5,894	6,307	6,741
果物	2,496	1,284	2,018	2,183	8,610	6,133	6,303	6,300
菓子類	5,516	4,287	4,496	4,230	2,653	1,522	2,316	2,553
調理食品	5,865	5,116	5,122	4,600	7,205	5,954	5,985	5,890
外食	11,762	7,701	8,515	10,027	6,735	5,873	6,281	6,605
被服及び履き物	12,414	8,346	9,494	11,363	11,807	7,786	8,692	6,287
洋服	5,031	3,893	3,670	5,246	12,820	8,983	9,435	9,077
シャツ・セーター類	1,989	1,251	1,999	2,275	4,788	3,774	3,579	3,243
交通・通信	2,406	1,290	2,468	958	2,286	1,352	1,642	1,586
教養娯楽	5,359	2,257	3,468	2,821	2,037	898	1,473	997
教養娯楽サービス	5,359	2,257	3,468	2,821	9,570	4,399	6,776	5,607
その他の消費支出	32,153	20,839	10,751	10,430	9,570	4,399	6,776	5,607
諸雑費	6,327	5,356	6,655	5,817	33,680	21,151	9,684	8,082
こづかい	25,826	15,483	4,097	4,614	6,694	5,149	5,706	4,827
2類相当	72,873	56,118	48,059	45,157	26,986	16,002	3,978	3,256
住居	237	280	84	87	73,324	55,876	53,633	49,654
光熱・水道	17,231	15,298	13,062	12,859	230	158	88	149
家具・家事用品	8,511	6,589	4,769	5,410	19,297	16,545	16,021	15,435
家事雑貨	2,601	2,032	1,415	795	8,055	6,233	5,942	5,517
家事サービス	655	495	574	1,479	2,329	1,810	1,686	1,860
保健医療	4,697	4,225	2,188	2,362	795	705	563	547
健康医療用品・器具	2,871	3,218	943	1,042	4,373	4,105	2,600	2,621
交通・通信	11,214	10,022	9,817	10,134	2,328	2,568	1,459	1,583
教養娯楽	15,437	10,998	9,997	6,903	10,371	9,167	9,372	9,823
教養娯楽用品	5,668	3,887	4,118	2,884	16,972	11,586	12,112	11,052
書籍・他の印刷物	4,857	3,654	3,256	2,880	6,489	4,417	5,018	5,443
教養娯楽サービス	3,727	2,862	2,173	1,139	4,990	3,604	3,602	3,421
その他の消費支出	15,546	8,708	8,144	7,402	4,268	2,780	2,414	1,367
交際費	13,030	7,046	6,839	6,077	14,027	8,082	7,497	5,059
					11,832	6,859	5,978	4,076

	生活扶助基準額	
	母子・子供1人	母子・子供2人
生活扶助	138,084 円	179,274 円
1類費	69,621 円	103,780 円
加算	21,998 円	23,747 円
(小計)	91,619 円	127,527 円
2類費	46,465 円	51,747 円
再掲:除加算	116,086 円	155,527 円

- 母子子供1・2人世帯(第III-5分位)と夫婦子供1・2人世帯(第I-5分位)を比較すると、生活扶助相当支出額では1~2万円程度の差がある。
- 格差が多い費目は、1類費相当の「こづかい」と2類費相当の全体である。
- 「食料」費についてみると、世帯人員の差があるにも関わらずほぼ同額(母子世帯の方が1~2千円低い)であり、外食は母子世帯の方が多いという傾向も見られる。
- 「被服及び履き物」費については、世帯人員が少ないにも関わらず母子世帯の方が消費支出額が多い。
- 母子世帯における生活扶助相当支出額と生活扶助基準額を比較すると、生活扶助基準額の方が高い。

資料:全国消費実態調査特別集計(平成11年)

ひとり親勤労者世帯の消費支出額と勤労者以外の世帯の消費支出額との比較

○ ひとり親世帯の「勤労者世帯」と「勤労者以外の世帯」の家計を比較すると、「勤労者世帯」の方が全体の消費支出額が少ないにもかかわらず、外食・婦人用洋服・授業料等・補習教育・他の諸雑費（保育所費用等）・交際費といった特定の費目においては、支出が多くなっている。

(男親又は女親と子供の世帯(長子が中学生以下))

	勤労者世帯	構成割合 (%) (A)	勤労者以外の世帯 (※)	構成割合 (%) (B)	差額 (勤労者世帯 - 勤労者以外の世帯)	特化係数 (※※) (A/B)
集計世帯数	294		68			
平均世帯人員 (人)	2.69		2.69			
年間収入 (千円)	2,841		2,675			
持ち家率 (%)	21.7		17.8			
消費支出額	187,648		227,026		▲ 39,378	
食料	53,480	28.5	58,922	26.0	▲ 5,442	1.10
調理食品	5,916	3.2	5,737	2.5	179	1.25
外食	11,937	6.4	11,030	4.9	907	1.31
住居	27,446	14.6	45,046	19.8	▲ 17,600	0.74
光熱・水道	13,505	7.2	14,325	6.3	▲ 820	1.14
家具・家事用品	5,259	2.8	8,682	3.8	▲ 3,423	0.73
家事サービス	523	0.3	362	0.2	161	1.75
被服及び履物	11,499	6.1	12,214	5.4	▲ 715	1.14
洋服	5,328	2.8	4,800	2.1	528	1.34
婦人用洋服	2,896	1.5	2,203	1.0	693	1.59
婦人服	902	0.5	313	0.1	589	3.49
保健医療	5,714	3.0	14,475	6.4	▲ 8,761	0.48
他の保健医療用品・器具	1,065	0.6	184	0.1	881	7.00
交通・通信	24,709	13.2	27,940	12.3	▲ 3,231	1.07
交通	2,976	1.6	1,921	0.8	1,055	1.87
鉄道運賃	1,269	0.7	768	0.3	501	2.00
自動車等維持費	8,859	4.7	9,949	4.4	▲ 1,090	1.08
ガソリン	3,459	1.8	1,902	0.8	1,557	2.20

資料：全国消費実態調査（総務省）（平成11年）

※勤労者以外の世帯には、無職世帯の他に、世帯主が会社等の役員である世帯等を含む。

※※特化係数＝各支出項目の、勤労者世帯構成割合 (A) / 勤労者以外の世帯構成割合 (B)

	勤労者世帯	構成割合 (%) (A)	勤労者以外の世帯 (※)	構成割合 (%) (B)	差額 (勤労者世帯 - 勤労者以外の世帯)	特化係数 (※※) (A/B)
教育	9,517	5.1	6,765	3.0	2,752	1.70
授業料等	5,158	2.7	5,005	2.2	153	1.25
国公立小学校	1,477	0.8	967	0.4	510	1.85
国公立中学校	1,683	0.9	1,042	0.5	641	1.95
国公立幼稚園	945	0.5	116	0.1	829	9.86
補習教育	4,084	2.2	1,607	0.7	2,477	3.07
幼児・小学校補習教育	1,406	0.7	1,000	0.4	406	1.70
中学校補習教育	2,678	1.4	602	0.3	2,076	5.38
教養娯楽	16,998	9.1	19,191	8.5	▲ 2,193	1.07
教養娯楽サービス	7,921	4.2	7,337	3.2	584	1.31
月謝類	3,797	2.0	3,282	1.4	515	1.40
音楽月謝	1,546	0.8	700	0.3	846	2.67
その他の消費支出	19,521	10.4	19,469	8.6	52	1.21
理美容用品	2,950	1.6	2,435	1.1	515	1.47
化粧品	2,078	1.1	1,677	0.7	401	1.50
他の諸雑費	3,604	1.9	2,257	1.0	1,347	1.93
損害保険料	1,518	0.8	964	0.4	554	1.91
保育所費用	677	0.4	171	0.1	506	4.79
こづかい (使途不明)	1,905	1.0	710	0.3	1,195	3.25
交際費	5,153	2.7	3,941	1.7	1,212	1.58
他の交際費	2,332	1.2	1,325	0.6	1,007	2.13
つきあい費	574	0.3	11	0.0	563	63.13
他の負担費	925	0.5	253	0.1	672	4.42