

出典：『中国児協 2002』平成15年3月

中国地区児童自立支援施設協議会 発行

## 助言論文2

### 児童自立支援施設のふりかえりと今後の処遇への視点

専門委員会特別顧問 平戸ルリ子（東京家政大学）

児童自立支援施設の定員充足率は、全国平均でみると50%にも満たなく、高齢者関係の施設はもとより、他の児童施設、例えば児童養護施設と比較してみても、極めて低い数値を示している。このことから、児童自立支援施設のあり方は今のままでよいのかという問題提起や課題に対する検討がくり返し行われている。しかし、特に職員を中心とするこれらの検討は、児童自立支援施設がかかえる厳しい状況を浮きぼりにしながらも、解決の方策を見いだせないまま、現在に至っている状態にある。そういう結果を受けてか、児童自立支援施設は果たして必要なのかという存在意義そのものを問うような声まで出始めている。特に各都道府県に必置義務があることについて疑問視する意見が目立つように思う。私は昨年『中国児協』において、「児童自立支援施設を取り巻く諸問題とこれからの課題」というテーマで、いくつかの点について外部の人間から見てこのようなことが必要なのではないかという問題提起をさせていただいた。その中にも書いたことなのであるが、今後の方向性を見つけるためには、まず、今までの処遇のふりかえりが非常に重要ではないかと感じている。すべてを変えていかなければいけないというのではなく、何は成果を生んで、何は改善すべきなのかをきちんと行っていくこと、いわば自らのサービスに対する評価、整理を行うことが、児童自立支援施設の次への運営につながっていくのではないかと思う。維持していくべきことと守るためにもそれはぜひ行ってほしいことである。

野田正人立命館大学教授を代表とする私たちの研究グループは、本年度の厚生科学研究において「非行問題に対応する児童福祉サービスのあり方に関する調査研究」を実施した。この研究は平成15年度、16年度と続く3年計画のものであるが、まず初年度の今年度は、全国の児童自立支援施設の定員に対する入所児童数の動き、即ち定員充足率の各施設ごとの約30年間の変化を過去の『教護院（現児童自立支援施設）運営実態調査』から把握した。全国平均的な動きの印象から、一律に低いといわれ続けてきた児童自立支援施設の定員充足率は、個別の施設を見に行くと、かなりの差があることがわかってきた。さらには、同じ施設の動きの中に、充足率が高かった時期と、そうでない時期との高低差が生じているところもあることが明らかになった。今まで、印象で語られてきたこの施設の入所児童の動きを、いわばデータ（グラフ）で示したわけであるが、それらのグラフの動き（形）は大きく4パターンに分けることができた。

第1型は減少・低位群であり、最近までずっと低位を示すか、減少傾向が顕著に見られるものである。

第2型は高位安定群で、比較的多い入所児童数を維持しているものである。

第3型は乱高下群で、著しい増加や減少といった上がり下がりが見られるものである。第4型は高原群とし、過去に一定期間高原状態、すなわち、多くの児童が入所していた時期をもちながら、現在はそれを維持していない施設群をさす。

以上のような4パターンに分けた施設を、中国ブロックでみると下記のようなになる（グラフ参照）。

減少群 —— 喜多原学園

高位安定群 —— 成徳学校

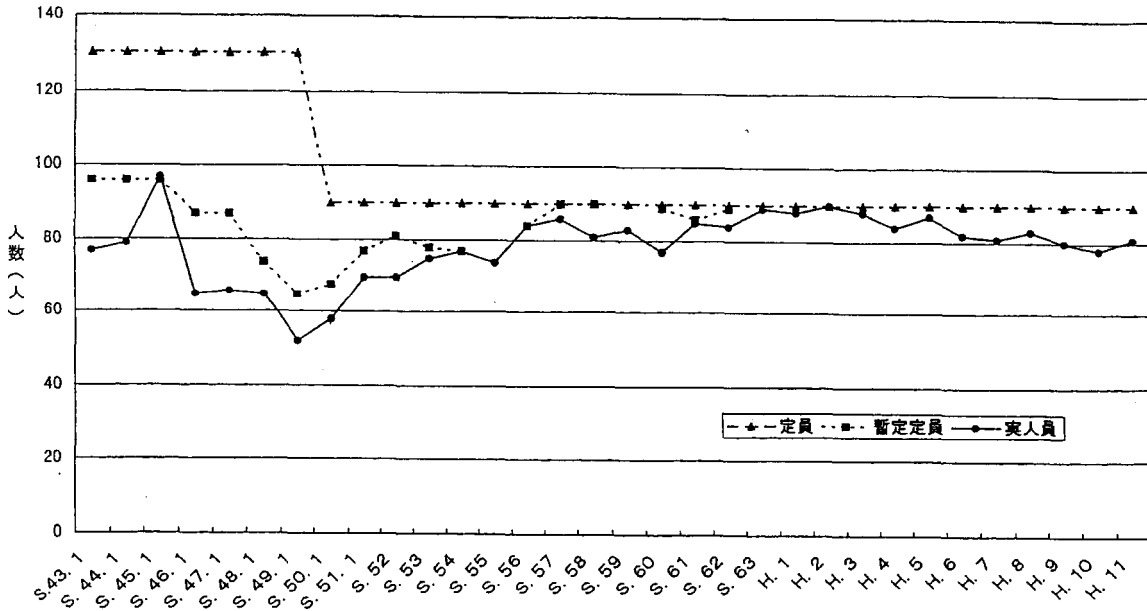
乱高下群 —— わかたけ学園、広島学園、育成学校

これらの分類わけを、高位安定群だから良いとか、減少群だから悪いという意味で見るのではなく、各施設の運営や処遇のふりかえりの資料として使うことはできないだろうかと私たちは考えている。

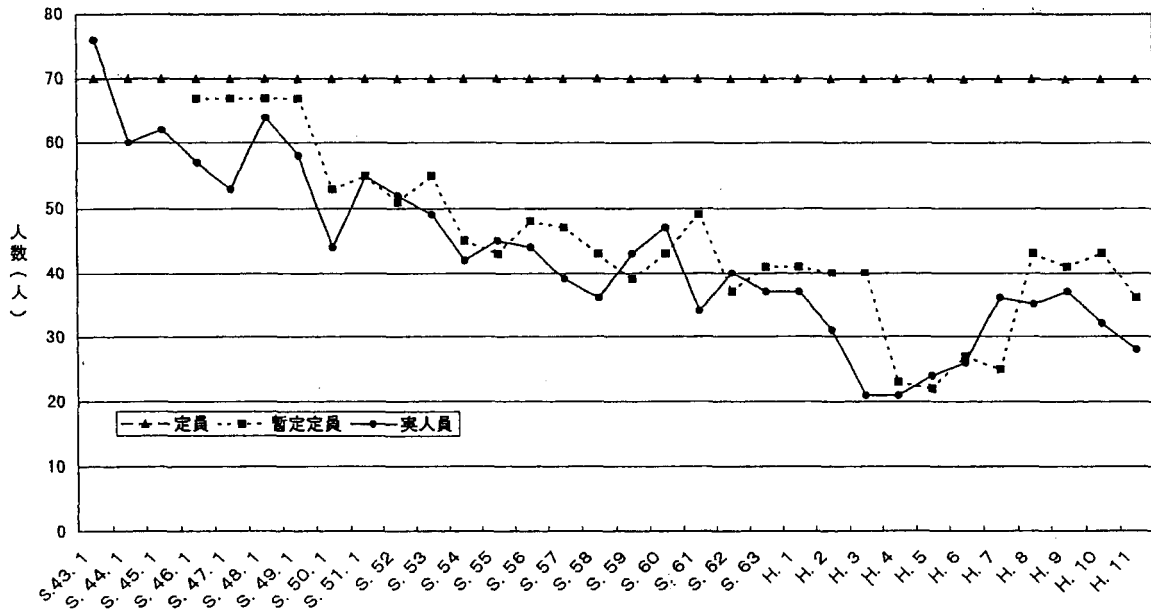
それぞれの型に分けたとはいっても、細かい点をみれば、微妙な変化を示している場合があったり、数字には表れてこない施設ごとの実態というものもあろう。変化に関して言えば、それが生じたとき、その時施設で何が起こっていたのか、例えば、暴走族が増加した非行のピークと重なったというような外側の要因もあるだろうし、宿舍の改築や職員の勤務体制の変化、職員の異動などの内側の要因もありえるだろう。あるいは、施設の中で特別な出来事や事故が起こった年であったかもしれない。また、児童相談所や家庭裁判所との関係や措置停止などの子どもの実情と数字の関係もあるかもしれない。いずれにしろ、まず、それぞれの施設が、なぜこのような動きをしたか、あるいは維持しているのか、その要因等を振りかえる中から、これからの児童自立支援施設の運営・サービスのあり方の糸口をつかんでもらいたいと考えている。増えた時期、多い児童を安定して抱える事ができた（或いはできている）時期を参考にして、今後の方針をたててみてもよいし、逆に少ない児童数だからこそ援助が効果的に行われうるといような、定員充足率では計れない、例えば、子どもたちが抱える問題の深刻化というところまで、きちんと説明することができれば、現段階で設定されている職員配置等の最低基準見直し、定員設定の検討などにつなげていく事も可能ではないかと思っている。

8月に行われた司法福祉学会において、フロアから、この研究に対して、「何のために研究するのか、児童自立支援施設は非行児童を入所させている施設であるから、入所児童が少ないことは喜ぶべきことではないか」という興味深い指摘もあった。外国人の研究者からのものではあったが、確かに、他の非行関係のサービスも減少しているなら、その通りであろうが、少年院は満員であるし、児童相談所の非行関係相談等も深刻なものが増えているとの指摘がある状況の中で、児童自立支援施設のこの現状をどう捉えていくか、今こそさらなる検討、ふりかえりと今後への新たな視点を持ってほしいと思う。

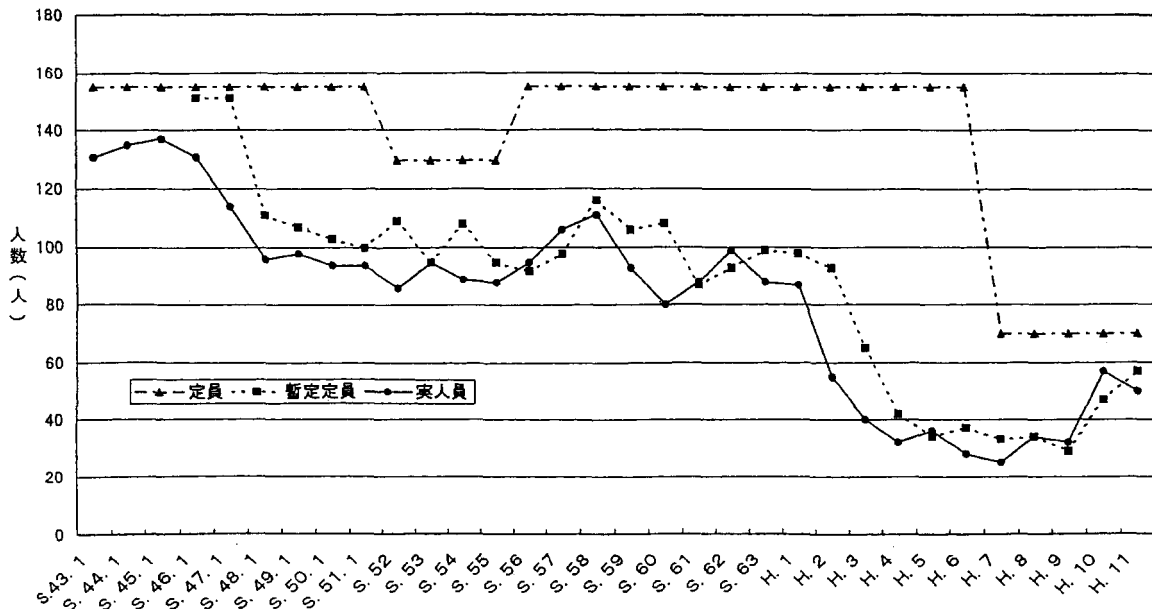
岡山県立成徳学校



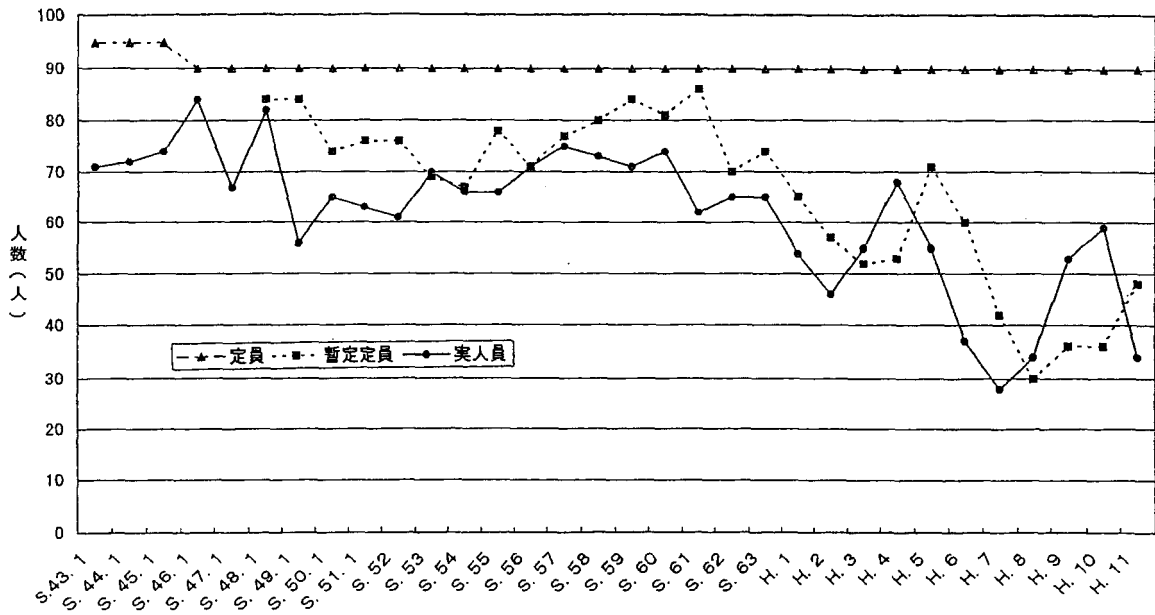
島根県立わかたけ学園



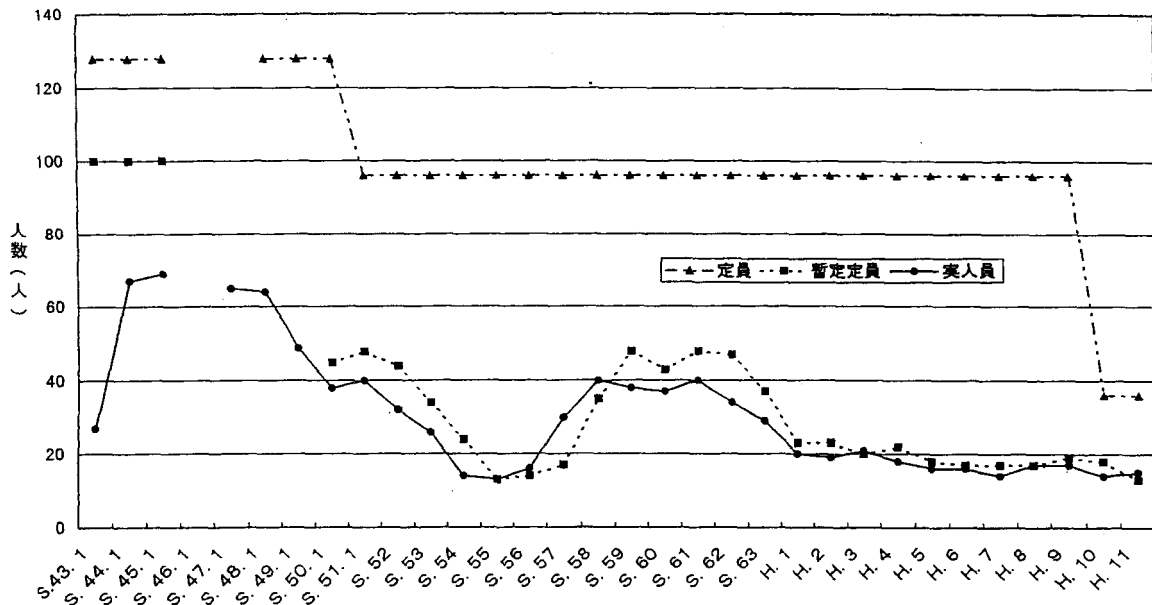
広島県立広島学園



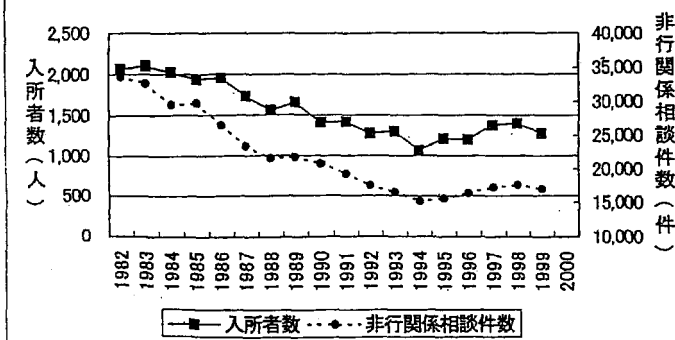
山口県立育成学校



鳥取県立喜多原学園

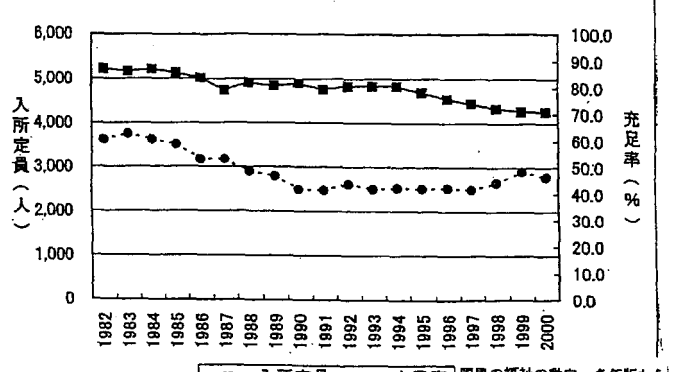


非行関係相談件数と児童自立支援施設入所者数の推移



社会福祉行政業務報告(福祉行政報告例) 各年版から

児童自立支援施設の定員と充足率の推移



国民の福祉の動向 各年版から

県内児童相談所非行相談件数と埼玉学園入退所状況

年度	児童非行相談 虞犯 触法		埼玉県 児童数 計(A) [B](千人)	A/B x1000	入所数				C/A×100	退所数											達成率 %	存続数			
	計(A)				小	中	中卒	計(C)		家数	就	退	各 種 学 校	家 庭 設	養 護 施 施 設	少 年 立	国 立	強 制 引 取	行 方 不 明	そ の 他		計	最 高	最 低	平均
20			0			13	1	14	(再)										28				75		
21			0			15	5	20											17				77		
22			0			8	3	11											21				46		
23			234			27	12	3	45	18.38									39				52		
24			484			20	16	6	46	9.5									40				55		
25			578	792	0.73	16	23	13	52	8.82									47				57		
26			681			15	20	5	40	6.56									31				64		
27	512	409	919			19	27	2	48	5.22									42				70		
28	572	397	969			15	18	2	35	3.61	3		13	3			1	8	28	0.952			77		
29	578	596	874			21	20	2	43	4.41	7		19	3	6	2	1	4	2	44	0.69			75	
30	397	535	932	835	1.12	13	18	3	34	3.64	8		7	1	1		2	4	4	27	0.72			78	
31	334	378	712			6	35	2	43	6.03	13		22	2	2	1	3	3	7	53	0.89			79	
32	305	312	614			10	34		44	7.13	17		5		2	1	2	2	8	37	0.767			86	
33	292	238	530			15	25	3	43	8.11	13		7	1	5	2	3	1	5	37	0.636			92	
34	190	425	615			13	27	1	42	6.82	13		3		4	1	1	3	9	34	0.571			100	
35	207	427	634	899	0.71	37	49	2	88	13.88	30		6	3	5		3	4	12	63	0.745	132		126	
36	198	423	621			15	44		59	9.5									67					117	
37	265	409	674			14	44	1	59	8.75	34		5	1	9	2	2	4	7	64	0.69	138		112	
38	322	453	775			14	36	5	55	7.09	41		6		8	4	3	3	11	76	0.696	119		91	
39	263	315	578			14	42		56	10.2	33		2	1	3	1	8	2	14	64	0.7			89	
40	215	347	562	1003	0.56	9	60	1	70	12.45	12		6		8	5	6	1	2	40	0.425	121		118	
41	216	299	515			9	40		49	9.51	29		4		8	2	7	1	1	52	0.635	109		110	
42	151	318	469			7	42	3	52	11.08	27		7		6	7	9	3		59	0.576	108		103	
43	134	283	417			4	26	1	31	7.43	24		6		3	2	5	3		43	0.705	100		91	
44	95	280	375			15	24		39	10.4	25		1		1		1		28	0.928	95			92	
45	109	360	469	1173	0.4	26	23		49	10.44	25	2	5			2		1	1	36	0.889	106		96	
46	115	377	492			15	28	1	44	8.94	34	2	1	6		1	2	3	3	2	54	0.796	109		101
47	71	325	396			9	17		26	6.56	20		6		2	3	4	4	1	40	0.65	96		88	
48	77	337	414			4	19		23	5.55	20		3	1	1	2			27	0.889	82			79	
49	76	384	460			4	22		26	5.65	20		5		4	2	2		33	0.781	77	66		70	
50	150	533	683	1514	0.45	2	17		19	2.78	20	1	2	5		7	1	3	1	1	41	0.683	71	47	51
51	188	572	760			11	34	1	46	6.05	16		1	10	1	8	1	1	1	39	0.757	63	48	62	
52	202	626	824			12	43	2	57	6.88	15		6	3	1	3	2		30	0.8	82	44		62	
53	303	686	989	1646	0.6	12	46	3	61	6.16	33	3	3	5	2	5	2	6	3	3	65	0.708	82	58	71
54	513	822	1335	1673	0.8	14	47	1	62	4.64	37	1	1	12	5	3	1	2	2	64	0.875	87	58	71	
55	709	1166	1875	1693	1.11	8	26		34	1.81	29		13	1	4	1	2	2	52	0.827	75	57	67		
56	803	1592	2395	1715	1.4	4	47		51	2.12	19	1	5	1	3	1	3	5	3	41	0.634	80	54	69	
57	793	1542	2335	1704	1.37	12	48		60	2.56	41	4	4	8		3	2	7	1	1	71	0.803	83	48	67
58	803	1738	2445	1698	1.44	5	62		72	2.94	27		14		6	6	11	1	65	0.631	90	54	68		
59	619	1482	2101	1722	1.22	12	52	3	67	3.18	21	3	3		5	3	12	2	49	0.551	98	60	80		
60	634	1610	2244	1726	1.3	6	61		67	2.98	34	2	3	11	2	9	2	3	1	1	68	0.765	102	69	83
61	612	1329	1941	1688	1.15	8	64	2	74	3.81	32	3	2	3	2	5	4	12	5	68	0.618	110	80	97	
62	599	1160	1759	1629	1.05	6	52	1	59	3.44	31	10	1	6	2	3	4	10	6	1	74	0.676	106	84	92
63	555	1005	1560	1608	0.97	3	37	1	46	2.95	32	5	3	3	3	4	2	8	1	61	0.754	84	71	76	
元	598	1047	1645	1576	1.04	7	44		51	3.1	20	3	2	2		1	2	4	8	2	44	0.614	83	58	71
2	577	886	1443	1532	0.94	3	41	1	45	3.11	16	5		1		2	2	6	2	2	36	0.611	74	62	69
3	656	814	1470	1486	0.99	8	45	1	54	3.67	25	3	1	6		4	1	9	3	3	55	0.777	85	62	72
4	478	542	1020	1433	0.71	6	28	2	36	3.53	19	9	1	1		3		4	2	2	41	0.731	85	70	77
5	425	680	1105	1410	0.78	7	42		49	4.43	23	7		3		1	5	2	3	44	0.75	84	59	69	
6	455	475	930	1384	0.67	5	28	2	35	3.76	21	6	2	7		1	2	1		40	0.9	87	60	71	
7	477	409	886			7	45	3	55	6.2	28	8	2	3	2	1	3	4		4	55	0.782	80	59	71
8	483	439	922	1336	0.69	9	39	3	51	5.53	16	6	1	3		3	1	8		4	42	0.619	90	69	77
9	492	458	952	1315	0.72	8	34	2	44	4.62	23	13	1	11	4	6		3		61	0.852	92	71	83	
10	455	488	943	1299	0.73	5	43	3	51	5.4	15	8		3	1	3	2	4		2	36	0.722	88	61	78
11	447	424	871	1281	0.68	7	34		41	4.7	12	9	4	3	1	3	5	10		3	50	0.58	90	70	79
12	419	542	961	1267	0.76	8	39	6	57	5.93	21	10	1	5		4	2	6		2	51	0.745	93	67	81
13	467	554	1021	1253	0.81	9	34	1	44	4.3	8	23		2	1	8	2	8		2	54	0.63	88	73	83
14	367	512	888	1239	0.72	9	36	1	46	5.18	7	11		6	5	1		4		4	38	0.76	87	64	77
15	367	566	942	1051	0.89	12	29	5	46	4.88	9	14	1	7	5	0	0	7		0	43	0.84	93	71	83