

ひとりの職員の技能の向上を図るとともに、組織としての対応システムの強化を図る必要がある。

(7) 地方公共団体における検証に関する課題の再確認

○虐待により子どもが死亡した場合、その事例検証を行うことが重大事件の再発の防止につながることから、これまでも地方公共団体における検証を求めてきたところである。しかし、実態としては、検証された事例は全体の半数にも満たない状況であり、検証の実施割合も減少傾向となっている。また、検証が実施されても事実関係の詳細が調査されていない場合や本質的な問題点が指摘されず表面的な検証にとどまっている場合がある。

○これらの現状を踏まえ、平成20年4月から児童虐待防止法の改正により、地方公共団体における重大事例についての検証の責務が規定された。また、本委員会の提言に基づき、国から各地方公共団体に対して検証の進め方等が既に示されているところであり、これを踏まえ全ての重大事例について、形式的なものにとらわれず、有効な検証がなされることを強く望みたい。

○地方公共団体は、検証を行うに当たっては、その検証が一般論にとどまることなく、地域の人的な資源の状況など地域特性を踏まえた検証を行うことが求められる。そのためには、例えば、検証組織に他の地方公共団体の虐待の状況についての知識を有する者を参加させる等の工夫をすることが望ましい。

IV. おわりに

児童虐待による死亡事例が跡を絶たない状況から、平成16年10月に社会保障審議会児童部会の下に本委員会が設置され、継続的・定期的に全国の児童虐待による死亡事例等の分析・検証を行い、これまで第1次から第4次までの報告を取りまとめ、提言等を行ってきた。これまでの提言に基づき、国も対策を講じており、児童虐待による死亡事例の発生を予防できた事例も少なからずあったと考えるが、依然として、死亡事例が発生している。

死亡事例が発生してしまった場合、その事例を検証することにより、虐待による悲惨な死亡事例など今後の重大事件の再発を防止することが重要である。平成19年の児童虐待防止法の改正により、平成20年4月から、国及び地方公共団体は、児童の心身に著しく重大な被害があった虐待事例について事例の分析（検証）を行わなければならないこととされたが、国は引き続き継続的にその情報を収集して、他の地方公共団体に情報提供する仕組みを整え、個別の案件にとどまらない対応とすることを本委員会は強く希望する。同

時に、地方公共団体が行う検証について、必要に応じて国が具体的に支援することができるよう、地方公共団体が行う検証が適切に運営されているかを、随時確認する必要がある、本委員会としても今後の地方公共団体の行う検証作業の状況にも注視しつつ、引き続き必要な分析・提言を行っていくこととしたい。

当委員会で指摘した虐待による死亡が生じ得るリスク要因

1 子どもの側面

- ① 子どもの顔等に外傷が認められる
- ② 子どもが保育所等に来なくなった
- ③ 保護施設への入退所を繰り返している

2 保護者の側面

- ① 保護者等に精神疾患がある、あるいは強い抑うつ状態である
- ② 妊娠の届出がされていない
- ③ 母子健康手帳が未発行
- ④ 特別の事情がないにもかかわらず中絶を希望している
- ⑤ 医師、助産師が立ち会わないで自宅等で出産をした
- ⑥ 妊婦健診が未受診である（途中から受診しなくなった場合も含む）
- ⑦ 妊産婦等と連絡が取れない（途中から関係が変化した場合も含む）
- ⑧ 乳幼児にかかる健診が未受診である（途中から受診しなくなった場合も含む）
- ⑨ 子どもを保護してほしい等、保護者等が自ら相談してくる
- ⑩ 虐待が疑われるにもかかわらず保護者等が虐待を否定
- ⑪ 過去に心中の未遂がある
- ⑫ 訪問等をして子どもに会わせてもらえない

3 生活環境等の側面

- ① 児童委員、近隣住民等から様子がおかしいと情報提供がある
- ② きょうだいに虐待があった
- ③ 転居を繰り返している

4 援助過程の側面

- ① 単独の機関や担当者のみで対応している
- ② 要保護児童対策地域協議会等が一度も開催されていない
- ③ 関係機関の役割、進行管理する機関が明確に決まっていない

※子どもが低年齢であって、上記に該当する場合は、特に注意して対応する必要がある

1. 児童虐待等要保護事例の検証に関する専門委員会委員

- | | |
|--------|---------------------------|
| 岩城 正光 | NPO法人日本子ども虐待防止民間ネットワーク理事長 |
| 上野 昌江 | 大阪府立大学看護学部教授 |
| 奥山 眞紀子 | 国立成育医療センターこころの診療部長 |
| ○柏女 霊峰 | 淑徳大学総合福祉学部教授 |
| 坂本 正子 | 甲子園大学現代経営学部教授 |
| 津崎 哲郎 | 花園大学社会福祉学部教授 |
| 西澤 哲 | 山梨県立大学人間福祉学部教授 |
| ◎松原 康雄 | 明治学院大学社会学部教授 |
- (平成20年6月17日現在)
- ◎ : 委員長、 ○ : 委員長代理

2. これまでの経過

- 平成16年10月
社会保障審議会児童部会の下に「児童虐待等要保護事例の検証に関する専門委員会」を設置、第1回委員会開催
- 平成17年4月
第1次報告を公表
・平成15年7月1日から同年12月31日までの死亡事例を検証
- 平成18年3月
第2次報告を公表
・平成16年1月1日から同年12月31日までの死亡事例を検証
- 平成19年6月
第3次報告を公表
・平成17年1月1日から同年12月31日までの死亡事例を検証
- 平成20年3月
第4次報告を公表
・平成18年1月1日から同年12月31日までの死亡事例を検証

資 料

資料1 第1次報告から第4次報告までの調査票の集計結果について

資料2 第1次報告から第4次報告までの個別ヒアリング調査について

資料3 第1次報告から第4次報告までの提言に対する対応について

第1次報告から第4次報告までの調査票の集計結果について

厚生労働省が児童虐待による死亡事例として把握した事例について、関係都道府県（指定都市、児童相談所設置市を含む。以下同じ。）の児童福祉主管課に対し、事例の概要及び子どもの状況、虐待を行った者の状況、養育環境、関係機関の対応等についての調査項目からなる調査票を送付し、回答を求めた。

本集計結果は、第1次報告から第4次報告までの調査結果をまとめたものである。

- 第1次報告（平成15年7月から平成15年12月までに発生した事例）
24事例（25人）
- 第2次報告（平成16年1月から平成16年12月までに発生した事例）
53事例（58人）
- 第3次報告（平成17年1月から平成17年12月までに発生した事例）
70事例（86人）
- 第4次報告（平成18年1月から平成18年12月までに発生した事例）
100事例（126人）

なお、「主たる虐待者」、「虐待の種類」、「主たる虐待者」、「児の年齢」についてクロス集計を行い、これについて参考として添付した。

表1 死亡事例数と人数

| | 第1次報告 | | | 第2次報告 | | | 第3次報告 | | | 第4次報告 | | |
|----|-------|---------------|----|-------|---------------|----|-------|---------------|----|-------|---------------|-----|
| | 心中以外 | 心中 (未遂を含む) | 計 | 心中以外 | 心中 (未遂を含む) | 計 | 心中以外 | 心中 (未遂を含む) | 計 | 心中以外 | 心中 (未遂を含む) | 計 |
| 例数 | 24 | 0 | 24 | 48 | 5 | 53 | 51 | 19 | 70 | 52 | 48 | 100 |
| 人数 | 25 | 0 | 25 | 50 | 8 | 58 | 56 | 30 | 86 | 61 | 65 | 126 |

| | 第1次から第4次まで報告の合計 | | |
|----|-----------------|---------------|-----|
| | 心中以外 | 心中 (未遂を含む) | 計 |
| 例数 | 175 | 72 | 247 |
| 人数 | 192 | 103 | 295 |

表2 死亡した子どもの性別

| 区分 | 第1次報告 | | | | | | | 第2次報告 | | | | | | |
|--------|-------|-------|-------|-----------|------|------|----|-------|-------|-------|-----------|-------|-------|----|
| | 心中以外 | | | 心中(未遂を含む) | | | 計 | 心中以外 | | | 心中(未遂を含む) | | | 計 |
| | 人数 | 構成割合 | 有効割合 | 人数 | 構成割合 | 有効割合 | | 人数 | 構成割合 | 有効割合 | 人数 | 構成割合 | 有効割合 | |
| 男 | 9 | 36.0% | 36.0% | | | | 9 | 23 | 46.0% | 46.0% | 3 | 37.5% | 37.5% | 26 |
| 女 | 16 | 64.0% | 64.0% | | | | 16 | 27 | 54.0% | 54.0% | 5 | 62.5% | 62.5% | 32 |
| 小計 | 25 | 100% | 100% | | | | 25 | 50 | 100% | 100% | 8 | 100% | 100% | 58 |
| 未記入・不明 | 0 | 0% | - | | | | 0 | 0 | 0% | - | 0 | 0% | - | 0 |
| 計 | 25 | 100% | 100% | | | | 25 | 50 | 100% | 100% | 8 | 100% | 100% | 58 |

| 区分 | 第3次報告 | | | | | | | 第4次報告 | | | | | | |
|--------|-------|-------|-------|-----------|-------|-------|----|-------|-------|-------|-----------|-------|-------|-----|
| | 心中以外 | | | 心中(未遂を含む) | | | 計 | 心中以外 | | | 心中(未遂を含む) | | | 計 |
| | 人数 | 構成割合 | 有効割合 | 人数 | 構成割合 | 有効割合 | | 人数 | 構成割合 | 有効割合 | 人数 | 構成割合 | 有効割合 | |
| 男 | 20 | 35.7% | 39.2% | 21 | 70.0% | 70.0% | 41 | 34 | 55.7% | 55.7% | 32 | 49.2% | 49.2% | 66 |
| 女 | 31 | 55.4% | 60.8% | 9 | 30.0% | 30.0% | 40 | 27 | 44.3% | 44.3% | 33 | 50.8% | 50.8% | 60 |
| 小計 | 51 | 91.1% | 100% | 30 | 100% | 100% | 81 | 61 | 100% | 100% | 65 | 100% | 100% | 126 |
| 未記入・不明 | 5 | 8.9% | - | 0 | 0% | - | 5 | 0 | 0% | - | 0 | 0% | - | 0 |
| 計 | 56 | 100% | 100% | 30 | 100% | 100% | 86 | 61 | 100% | 100% | 65 | 100% | 100% | 126 |

※第1次報告には、心中事例の報告は含まれない。

| 区分 | 第1次から第4次までの合計 | | | | | | |
|------------|---------------|-------|-------|-----|-------|-------|-----|
| | 心中以外 | | | 心中 | | | 計 |
| | 人数 | 構成割合 | 有効割合 | 人数 | 構成割合 | 有効割合 | |
| 男 | 86 | 44.8% | 46.0% | 56 | 54.4% | 54.4% | 142 |
| 女 | 101 | 52.6% | 54.0% | 47 | 45.6% | 45.6% | 148 |
| 小計 | 187 | 97.4% | 100% | 103 | 100% | 100% | 290 |
| 未記入 ・不明 | 5 | 2.6% | - | 0 | 0% | - | 5 |
| 計 | 192 | 100% | 100% | 103 | 100% | 100% | 295 |

表3 死亡した子どもの年齢

| 区分 | 第1次報告 | | | | | | | |
|-----|-------|-------|-------|--------|-----------|------|------|--------|
| | 心中以外 | | | | 心中(未遂を含む) | | | |
| | 人数 | 構成割合 | 有効割合 | 累積有効割合 | 人数 | 構成割合 | 有効割合 | 累積有効割合 |
| 0歳 | 11 | 44.0% | 44.0% | 44.0% | | | | |
| 1歳 | 3 | 12.0% | 12.0% | 56.0% | | | | |
| 2歳 | 5 | 20.0% | 20.0% | 76.0% | | | | |
| 3歳 | 1 | 4.0% | 4.0% | 80.0% | | | | |
| 4歳 | 2 | 8.0% | 8.0% | 88.0% | | | | |
| 5歳 | 2 | 8.0% | 8.0% | 96.0% | | | | |
| 6歳 | 1 | 4.0% | 4.0% | 100% | | | | |
| 7歳 | 0 | 0% | 0% | - | | | | |
| 8歳 | 0 | 0% | 0% | - | | | | |
| 9歳 | 0 | 0% | 0% | - | | | | |
| 10歳 | 0 | 0% | 0% | - | | | | |
| 11歳 | 0 | 0% | 0% | - | | | | |
| 12歳 | 0 | 0% | 0% | - | | | | |
| 13歳 | 0 | 0% | 0% | - | | | | |
| 14歳 | 0 | 0% | 0% | - | | | | |
| 15歳 | 0 | 0% | 0% | - | | | | |
| 16歳 | 0 | 0% | 0% | - | | | | |
| 17歳 | 0 | 0% | 0% | - | | | | |
| 小計 | 25 | 100% | 100% | 100% | | | | |
| 未記入 | 0 | 0% | - | - | | | | |
| 計 | 25 | 100% | 100% | 100% | | | | |

※第1次報告には、心中事例の報告は含まれない。

| 区分 | 第2次報告 | | | | | | | |
|-----|-------|-------|-------|--------|-----------|-------|-------|--------|
| | 心中以外 | | | | 心中(未遂を含む) | | | |
| | 人数 | 構成割合 | 有効割合 | 累積有効割合 | 人数 | 構成割合 | 有効割合 | 累積有効割合 |
| 0歳 | 23 | 46.0% | 46.0% | 46.0% | 1 | 12.5% | 12.5% | 12.5% |
| 1歳 | 6 | 12.0% | 12.0% | 58.0% | 1 | 12.5% | 12.5% | 25.0% |
| 2歳 | 7 | 14.0% | 14.0% | 72.0% | 1 | 12.5% | 12.5% | 37.5% |
| 3歳 | 4 | 8.0% | 6.0% | 78.0% | 2 | 25.0% | 25.0% | 62.5% |
| 4歳 | 1 | 2.0% | 4.0% | 82.0% | 1 | 12.5% | 12.5% | 75.0% |
| 5歳 | 1 | 2.0% | 2.0% | 84.0% | 0 | 0% | 0% | 75.0% |
| 6歳 | 2 | 4.0% | 4.0% | 88.0% | 0 | 0% | 0% | 75.0% |
| 7歳 | 2 | 4.0% | 4.0% | 92.0% | 0 | 0% | 0% | 75.0% |
| 8歳 | 0 | 0% | 0% | 92.0% | 1 | 12.5% | 12.5% | 87.5% |
| 9歳 | 1 | 2.0% | 2.0% | 94.0% | 1 | 12.5% | 12.5% | 100% |
| 10歳 | 0 | 0% | 0% | 94.0% | 0 | 0% | 0% | - |
| 11歳 | 1 | 2.0% | 2.0% | 96.0% | 0 | 0% | 0% | - |
| 12歳 | 0 | 0% | 0% | 96.0% | 0 | 0% | 0% | - |
| 13歳 | 1 | 2.0% | 2.0% | 98.0% | 0 | 0% | 0% | - |
| 14歳 | 1 | 2.0% | 2.0% | 100% | 0 | 0% | 0% | - |
| 15歳 | 0 | 0% | 0% | - | 0 | 0% | 0% | - |
| 16歳 | 0 | 0% | 0% | - | 0 | 0% | 0% | - |
| 17歳 | 0 | 0% | 0% | - | 0 | 0% | 0% | - |
| 小計 | 50 | 100% | 100% | 100% | 8 | 0% | 100% | 100% |
| 未記入 | 0 | 0% | - | - | 0 | 0% | - | - |
| 計 | 50 | 100% | 100% | 100% | 8 | 100% | 100% | 100% |

| 区分 | 第3次報告 | | | | | | | |
|-----|-------|-------|-------|--------|-----------|-------|-------|--------|
| | 心中以外 | | | | 心中(未遂を含む) | | | |
| | 人数 | 構成割合 | 有効割合 | 累積有効割合 | 人数 | 構成割合 | 有効割合 | 累積有効割合 |
| 0歳 | 20 | 35.7% | 38.5% | 38.5% | 6 | 20.0% | 20.0% | 20.0% |
| 1歳 | 6 | 10.7% | 11.5% | 50.0% | 3 | 10.0% | 10.0% | 30.0% |
| 2歳 | 1 | 1.8% | 1.9% | 52.0% | 2 | 6.7% | 6.7% | 36.7% |
| 3歳 | 9 | 16.1% | 17.3% | 69.3% | 1 | 3.3% | 3.3% | 40.0% |
| 4歳 | 6 | 10.7% | 11.5% | 80.8% | 2 | 6.7% | 6.7% | 46.7% |
| 5歳 | 3 | 5.4% | 5.8% | 86.6% | 1 | 3.3% | 3.3% | 50.0% |
| 6歳 | 2 | 3.6% | 3.8% | 90.4% | 2 | 6.7% | 6.7% | 56.7% |
| 7歳 | 2 | 3.6% | 3.8% | 94.3% | 1 | 3.3% | 3.3% | 60.0% |
| 8歳 | 1 | 1.8% | 1.9% | 96.2% | 2 | 6.7% | 6.7% | 66.7% |
| 9歳 | 0 | 0% | 0% | 96.2% | 2 | 6.7% | 6.7% | 73.3% |
| 10歳 | 0 | 0% | 0% | 96.2% | 1 | 3.3% | 3.3% | 76.7% |
| 11歳 | 1 | 1.8% | 1.9% | 98.1% | 3 | 10.0% | 10.0% | 86.7% |
| 12歳 | 0 | 0% | 0% | 98.1% | 1 | 3.3% | 3.3% | 90.0% |
| 13歳 | 0 | 0% | 0% | 98.1% | 1 | 3.3% | 3.3% | 93.3% |
| 14歳 | 0 | 0% | 0% | 98.1% | 0 | 0% | 0% | 93.3% |
| 15歳 | 0 | 0% | 0% | 98.1% | 2 | 6.7% | 6.7% | 100% |
| 16歳 | 1 | 1.8% | 1.9% | 100% | 0 | 0% | 0% | - |
| 17歳 | 0 | 0% | 0% | - | 0 | 0% | 0% | - |
| 小計 | 52 | 92.9% | 100% | 100% | 30 | 100% | 100% | 100% |
| 未記入 | 4 | 7.1% | - | - | 0 | 0% | - | - |
| 計 | 56 | 100% | 100% | 100% | 30 | 100% | 100% | 100% |

| 区分 | 第4次報告 | | | | | | | |
|-----|-------|-------|-------|--------|-----------|-------|-------|--------|
| | 心中以外 | | | | 心中(未遂を含む) | | | |
| | 人数 | 構成割合 | 有効割合 | 累積有効割合 | 人数 | 構成割合 | 有効割合 | 累積有効割合 |
| 0歳 | 20 | 32.8% | 32.8% | 32.8% | 7 | 10.8% | 10.8% | 10.8% |
| 1歳 | 7 | 11.5% | 11.5% | 44.3% | 4 | 6.2% | 6.2% | 17.0% |
| 2歳 | 5 | 8.2% | 8.2% | 52.5% | 8 | 12.3% | 12.3% | 29.3% |
| 3歳 | 13 | 21.3% | 21.3% | 73.8% | 5 | 7.7% | 7.7% | 37.0% |
| 4歳 | 7 | 11.5% | 11.5% | 85.3% | 4 | 6.2% | 6.2% | 43.1% |
| 5歳 | 2 | 3.3% | 3.3% | 88.5% | 7 | 10.8% | 10.8% | 53.9% |
| 6歳 | 1 | 1.6% | 1.6% | 90.2% | 6 | 9.2% | 9.2% | 63.1% |
| 7歳 | 2 | 3.3% | 3.3% | 93.5% | 2 | 3.1% | 3.1% | 66.2% |
| 8歳 | 0 | 0 | 0% | 93.5% | 4 | 6.2% | 6.2% | 72.3% |
| 9歳 | 1 | 1.6% | 1.6% | 95.1% | 6 | 9.2% | 9.2% | 81.6% |
| 10歳 | 1 | 1.6% | 1.6% | 96.7% | 3 | 4.6% | 4.6% | 86.2% |
| 11歳 | 1 | 1.6% | 1.6% | 98.4% | 2 | 3.1% | 3.1% | 89.3% |
| 12歳 | 0 | 0 | 0% | 98.4% | 4 | 6.2% | 6.2% | 95.4% |
| 13歳 | 0 | 0 | 0% | 98.4% | 0 | 0% | 0% | 95.4% |
| 14歳 | 0 | 0 | 0% | 98.4% | 2 | 3.1% | 3.1% | 98.5% |
| 15歳 | 0 | 0 | 0% | 98.4% | 1 | 1.5% | 1.5% | 100% |
| 16歳 | 0 | 0 | 0% | 98.4% | 0 | 0% | 0% | - |
| 17歳 | 1 | 1.6% | 1.6% | 100% | 0 | 0% | 0% | - |
| 小計 | 61 | 100% | 100% | 100% | 65 | 100% | 100% | 100% |
| 未記入 | 0 | 0 | - | - | 0 | 0% | - | - |
| 計 | 61 | 100% | 100% | 100% | 65 | 100% | 100% | 100% |

| 区分 | 第1次から第4次までの報告の合計 | | | | | | | |
|-----|------------------|-------|-------|--------|-----------|-------|-------|--------|
| | 心中以外 | | | | 心中(未遂を含む) | | | |
| | 人数 | 構成割合 | 有効割合 | 累積有効割合 | 人数 | 構成割合 | 有効割合 | 累積有効割合 |
| 0歳 | 74 | 38.5% | 39.4% | 39.4% | 14 | 13.6% | 13.6% | 13.6% |
| 1歳 | 22 | 11.5% | 11.7% | 51.1% | 8 | 7.8% | 7.8% | 21.4% |
| 2歳 | 18 | 9.4% | 9.6% | 60.7% | 11 | 10.7% | 10.7% | 32.0% |
| 3歳 | 27 | 14.1% | 14.4% | 75.0% | 8 | 7.8% | 7.8% | 39.8% |
| 4歳 | 16 | 8.3% | 8.5% | 83.5% | 7 | 6.8% | 6.8% | 46.6% |
| 5歳 | 8 | 4.2% | 4.3% | 87.8% | 8 | 7.8% | 7.8% | 54.4% |
| 6歳 | 6 | 3.1% | 3.2% | 91.0% | 8 | 7.8% | 7.8% | 62.1% |
| 7歳 | 6 | 3.1% | 3.2% | 94.2% | 3 | 2.9% | 2.9% | 65.1% |
| 8歳 | 1 | 0.5% | 0.5% | 94.7% | 7 | 6.8% | 6.8% | 71.9% |
| 9歳 | 2 | 1.0% | 1.1% | 95.8% | 9 | 8.7% | 8.7% | 80.6% |
| 10歳 | 1 | 0.5% | 0.5% | 96.3% | 4 | 3.9% | 3.9% | 84.5% |
| 11歳 | 3 | 1.6% | 1.6% | 97.9% | 5 | 4.9% | 4.9% | 89.3% |
| 12歳 | 0 | 0% | 0% | 97.9% | 5 | 4.9% | 4.9% | 94.2% |
| 13歳 | 1 | 0.5% | 0.5% | 98.4% | 1 | 1.0% | 1.0% | 95.2% |
| 14歳 | 1 | 0.5% | 0.5% | 99.0% | 2 | 1.9% | 1.9% | 97.1% |
| 15歳 | 0 | 0% | 0% | 99.0% | 3 | 2.9% | 2.9% | 100% |
| 16歳 | 1 | 0.5% | 0.5% | 99.5% | 0 | 0% | 0% | - |
| 17歳 | 1 | 0.5% | 0.5% | 100% | 0 | 0% | 0% | - |
| 小計 | 188 | 97.9% | 100% | 100% | 103 | 100% | 100% | 100% |
| 未記入 | 4 | 2.1% | - | - | 0 | 0% | - | - |
| 計 | 192 | 100% | 100% | 100% | 103 | 100% | 100% | 100% |