

平成 20 年度 第 4 回 診療報酬調査専門組織・D P C 評価分科会

日時：平成 20 年 11 月 7 日（金） 10:00～12:00

場所：厚生労働省共用第 7 会議室

議 事 次 第

1 調整係数の廃止に伴う新たな機能評価係数等の検討について

2 その他

平成20年11月7日

診療報酬調査専門組織 DPC評価分科会
会長 西岡 清殿

日本病院団体協議会
日本私立医科大学協会
全国医学部長病院長会議
DPC担当 小山 信彌

調整係数廃止に伴う提案

調整係数廃止に伴い3つの団体で協議を行っている。この提案は最終的なものではないが、現在検討されているものを提示させていただき、DPCの改正案のたたき台として提案する。

1. 調整係数の段階的削減の提案

① 調整係数の廃止は段階的に行い、少なくとも3回の改定の後に廃止するよう提案。

2. 救急入院の取り扱いについての提案

① 緊急入院を要する場合は、同一疾患群分類であっても診断がつかないため、予定入院に比して、入院初期に検査料等多額のコストが必要である。緊急入院の場合は、起算時間を初診時とした入院後24時間（午前0時をまたがる場合は、最長2日間）に限りDPCより除外し、診療報酬を出来高とする提案。

② 救急車等による救急搬送患者数、時間外・休日等の緊急入院患者数による救急医療体制の評価の提案

3. 現在の加算定数の見直しの提案

① 入院基本料の見直し

② 臨床研修病院入院診療加算の見直し

③ 診療録管理体制加算の見直し

④ 医療安全対策加算の見直し

4. 新たな機能係数の提案

(ア) 人員配置に対する評価

① 全診療科医師の充足および日・当直体制の評価

② 小児重症患者の積極的な受け入れ体制の評価

③ コメディカルスタッフの配置に関する評価

(イ) 地域支援への貢献等に対する評価

① 救急病院（複数科の当直体制、放射線技師等コメディカルの評価）

② 地域支援病院

③ 地域中核病院

④ さまざまな拠点病院（がん、治験、災害）

(ウ) 大学病院係数あるいは特定機能病院係数

DPC評価分科会における 新たな機能評価係数に係る これまで議論の整理

1

(参考) 現行のDPC制度について

2

DPC対象病院とは

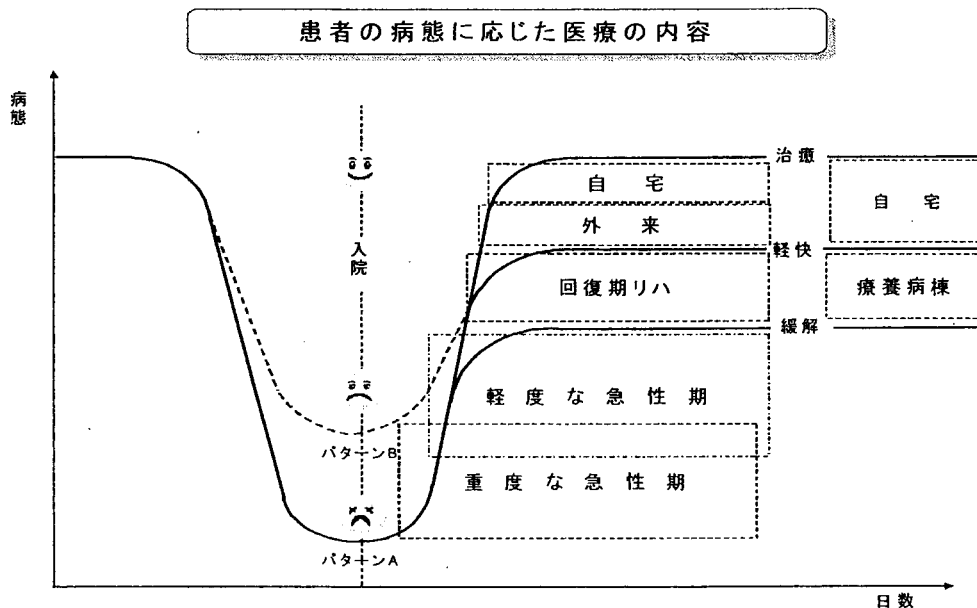
平成15年3月28日閣議決定

急性期入院医療については、平成15年度より特定機能病院について包括評価を実施する。また、その影響を検証しつつ、出来高払いとの適切な組合せの下に、疾病の特性及び重症度を反映した包括評価の実施に向けて検討を進める。

3

急性期の定義

「急性期とは患者の病態が不安定な状態から、治療によりある程度安定した状態に至るまで」とする。



治療: 病気がよくなること。

軽快: 症状が軽くなること。

緩解: 病気の症状が、一時的あるいは継続的に軽減した状態。または見かけ上消滅した状態。

4

DPCにおける調整係数の議論の経緯①

【平成18年2月15日 中医協・総会 承認】

医療機関別に調整係数を設定する制度については、DPC制度の円滑導入という観点から設定されているものであることを踏まえ、DPC制度を導入した平成15年以降5年間の改定においては維持することとするが、平成18年改定においては、他の診療報酬点数の引下げ状況を勘案し、調整係数を引き下げる。

【平成18年2月15日 中医協 答申附帯意見】

DPCについては、円滑導入への配慮から制度の安定的な運営への配慮に重点を移す観点も踏まえ、調整係数の取扱いなど、適切な算定ルールの構築について検討を行うこと。

【平成19年5月16日 中医協 基本小委】

平成18年度診療報酬改定における答申及び附帯意見を踏まえ、平成20年度以降の医療機関係数の在り方について、各医療機関を適切に評価するために、調整係数の廃止や新たな機能評価係数の設定等について検討する必要がある。

【平成19年8月8日 中医協 基本小委】

新たな係数の導入について検討するとともに、DPC制度の円滑導入のため設定された調整係数については、廃止することとしてはどうか

5

DPCにおける調整係数の議論の経緯②

【平成19年11月21日 中医協 基本小委】

調整係数の廃止及び新たな機能評価係数の設定について

平成20年度改定時までは、調整係数は存続することとしているが、それ以降については、調整係数を廃止し、それに替わる新たな機能評価係数について検討することとなっている。

【平成19年12月7日 中医協 基本小委】

平成20年度以降、速やかに以下のことを検討することとする。

○ DPC制度の在り方や調整係数の廃止に伴う新たな機能評価係数等

【平成20年2月13日 中医協・総会 承認】

DPC制度の在り方や調整係数の廃止に伴う新たな機能評価係数等について速やかに検討する。

6

1 現在の「医療機関別係数」の概要

7

DPCにおける診療報酬の算定方法

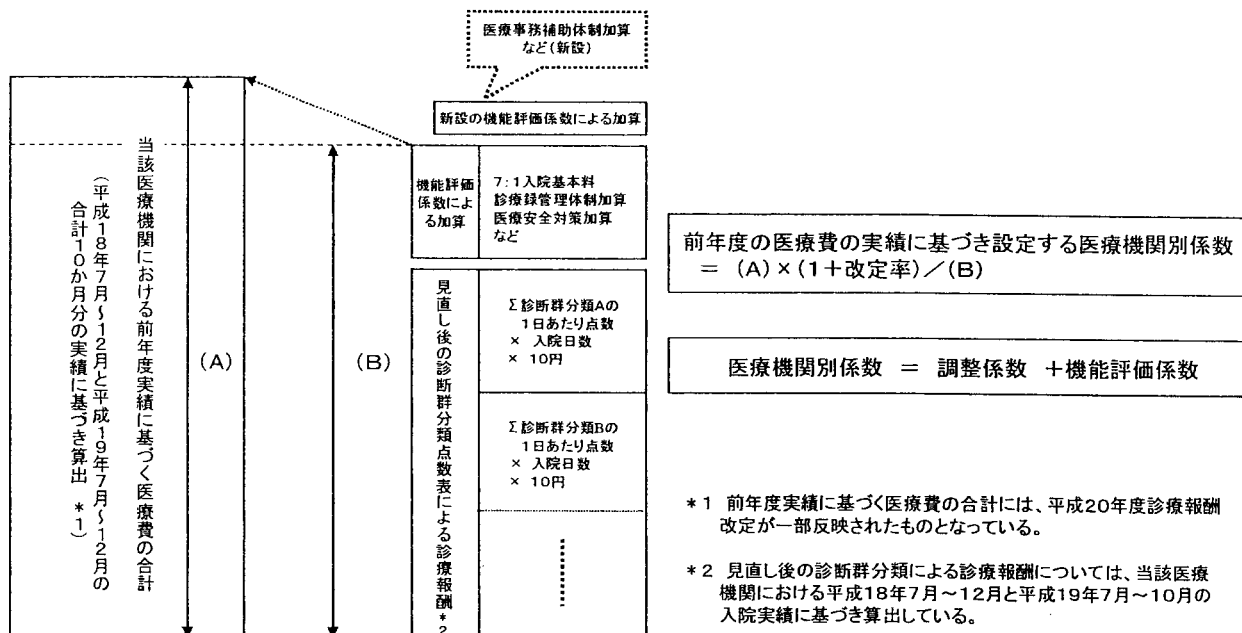
診療報酬 = 包括評価部分点数 + 出来高評価部分点数

包括評価部分点数 = 診断群分類毎の1日当たり点数
× 医療機関別係数 × 在院日数

医療機関別係数 = 機能評価係数 + 調整係数

8

医療機関別係数について(1)



9

機能評価係数について(2)

○ 現在の機能評価係数の考え方

機能評価係数では、入院基本料等加算のうち、当該医療機関に入院する全ての入院患者に提供される医療で、病院機能に係るものを係数として評価している。

例: 7対1入院基本料、入院時医学管理加算 等

※ 入院基本料等加算でも、超急性期脳卒中加算や妊産婦緊急搬送入院加算等の、一部の入院患者に係るものや、地域加算等のように病院機能に係るものではないものについては、出来高で別途算定する。

10

機能評価係数について(3)

- 現在の機能評価係数の項目
 - ・ 7対1入院基本料 準7対1入院基本料
 - ・ 13対1入院基本料 15対1入院基本料(減算)
 - ・ 特定機能病院及び専門病院の10対1入院基本料
 - ・ 入院時医学管理加算
 - ・ 地域医療支援病院入院診療加算
 - ・ 臨床研修病院入院診療加算
 - ・ 診療録管理体制加算
 - ・ 医師事務作業補助体制加算
 - ・ 看護補助加算
 - ・ 医療安全対策加算

11

2 DPC評価分科会での議論 (総論)

12

平成19年度までの議論の整理

【平成19年度の論点】

- 救急、産科、小児科などの、いわゆる社会的に重要であるが、不採算となりやすい診療科の評価
- 救急医療体制の整備など、高度な医療を提供できる体制を確保していることの評価
- 高度な医療を備えることについて、地域の必要性を踏まえた評価

出典 平成19年11月21日 中基協基本問題小委員会資料

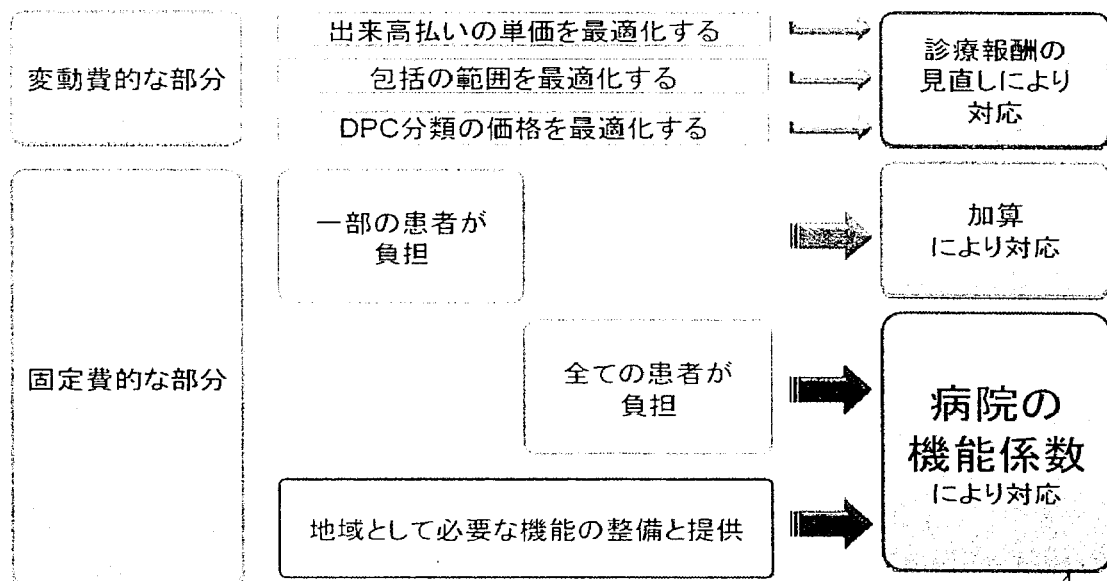
＜これまでの主な意見＞

- ・救急、産科、小児科等については、すでに出来高で評価されていることから、不採算であるならば、出来高での評価を上げるべきではないか。
- ・例えば、救急医療では、患者が来ない場合でも常に受け入れ体制を確保しており、こうした病院機能全体を評価する観点から、新たな「機能評価係数」として評価しても良いのではないか。

13

平成20年度における議論の整理(1)

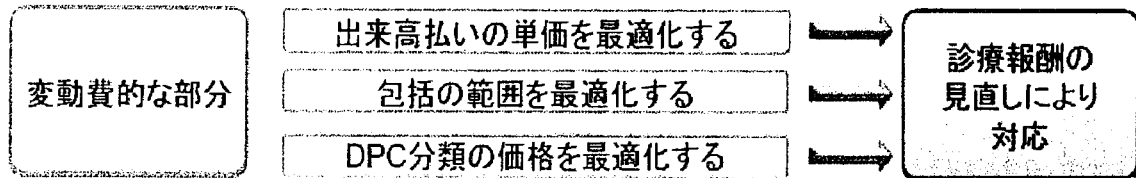
支払いを最適化するための方策



出典 平成20年7月30日 DPC評価分科会 松田研究班提出資料より抜粋

14

平成20年度における議論の整理(2)



【論点】

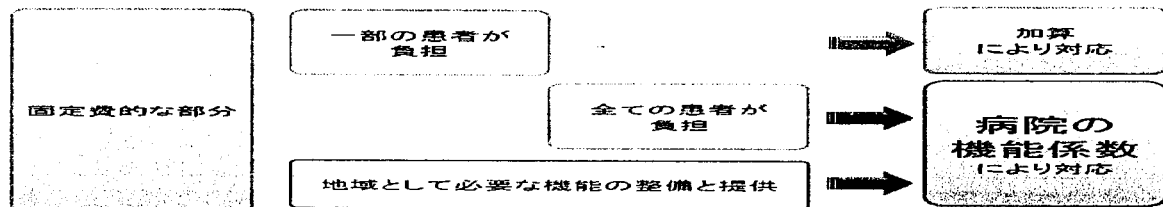
○変動費的な部分については、診療報酬の見直しにより対応できるのではないか。

<これまでの主な意見>

- ・ 出来高の評価が不十分であるものは、出来高の評価を最適化すべきではないか。
- ・ 1つの診断群分類において、患者の状態等により診療行為の「ばらつき」が生じているものについては、包括範囲の精緻化で対応できるものもあるのではないか。

15

平成20年度における議論の整理(3)



【論点】

○固定費的な部分のうち、「全ての患者が負担すべき病院機能」や「地域医療への貢献度」を新たな「機能評価係数」で評価してはどうか。

<これまでの主な意見>

- ・ その病院の特定の機能を利用するなど、一部の患者のみが負担することが適切なものは加算点数として出来高で評価することが妥当ではないか。
- ・ その病院を利用する患者すべてが等しく負担することが適切なものは係数で評価するのが妥当ではないか
- ・ その病院が地域で果たしている機能を評価するという視点も検討する必要性があるのではないか。

16

新たな「機能評価係数」に関する基本的考え方 (案)

以下の事項を基本的考え方として、新たな「機能評価係数」について議論してはどうか。

- DPC対象病院は「急性期入院医療」を担う医療機関である。新たな「機能評価係数」を検討する際には、「急性期」を反映する係数を前提とするべきではないか。
- DPC導入により医療の透明化・効率化・標準化・質の向上等、患者の利点(医療全体の質の向上)が期待できる係数を検討するべきではないか。
- DPC対象病院として社会的に求められている機能・役割を重視するべきではないか。
- 地域医療への貢献という視点も検討する必要性があるのではないか。

17

新たな「機能評価係数」に関する基本的考え方 (案)

- DPCデータを用いて係数という連続性のある数値を用いることができるという特徴を生かして、例えば一定の基準により段階的な評価を行うばかりではなく、連続的な評価の導入についても検討してはどうか。
- その場合、診療内容に過度の変容を来たさぬ様、係数には上限値を設けるなど考慮が必要ではないか。
- 急性期としてふさわしい機能を評価する観点から、プラスの係数を原則としてはどうか。

18

3 DPC評価分科会での議論 (各論)

19

新たな「機能評価係数」の検討項目の整理

プロセス	<ul style="list-style-type: none">・プロセスの「ばらつき」に関する検討…手術・処置、化学療法・診療プロセスの「妥当性」の評価・包括範囲についての検証:化学療法、高額処置・材料など
ケースミックス と パフォーマンス	<ul style="list-style-type: none">・複雑な傷病の診療を評価する「複雑性指数」・効率よい診療を評価する「効率性指標」・稀少な傷病の診療を評価する「稀少性指数」・重症患者への対応状況:副傷病スコア(Charlsonスコア)
ストラクチャー (構造)	<ul style="list-style-type: none">・施設の外的基準→構造及び人的資源等についての調査・望ましい5基準の状況:救急医療、ICU、画像診断、麻酔、病理…・診療情報の質の評価:EFファイルの適切性、ICD10コーディング…
地域での役割 (貢献度)	<ul style="list-style-type: none">・患者シェア、専門性、希少性の高い疾患、難易度の高い手術…・4疾病・5事業への対応状況

プロセスについて

<p>プロセス</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・プロセスの「ばらつき」に関する検討…手術・処置、化学療法 ・診療プロセスの「妥当性」の評価 ・包括範囲についての検証: 化学療法、高額処置・材料など
-------------	---

<p>ケースミックス と パフォーマンス</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・複雑な傷病の診療を評価する「複雑性指数」 ・効率よい診療を評価する「効率性指標」 ・稀少な傷病の診療を評価する「稀少性指数」 ・重症患者への対応状況: 副傷病スコア (Charlsonスコア)
<p>ストラクチャー (構造)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・施設の外的基準→構造及び人的資源等についての調査 ・望ましい5基準の状況: 救急医療、ICU、画像診断、麻酔、病理… ・診療情報の質の評価: EFファイルの適切性、ICD10コーディング…
<p>地域での役割 (貢献度)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・患者シェア、専門性、希少性の高い疾患、難易度の高い手術… ・4疾病・5事業への対応状況

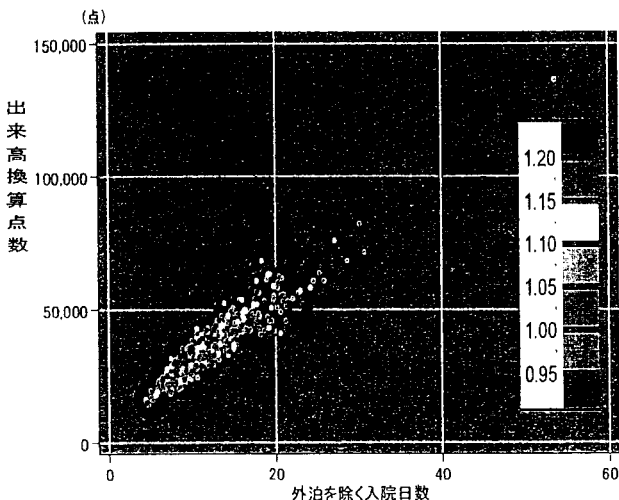
出典 平成20年7月30日 DPC評価分科会 松田研究班提出資料より抜粋

プロセスについて1-①

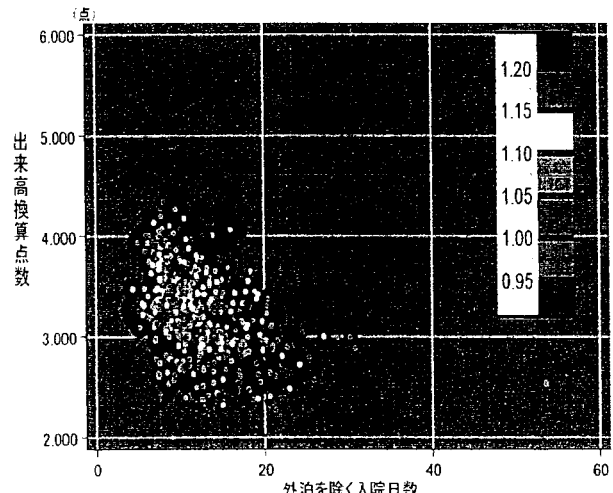
【これまでの検討】

- 同じ診断群分類であっても、医療資源の投入量や入院期間に「ばらつき」が大きいことが示されている。

入院日数と1入院当たり包括範囲診療行為
(肺炎、手術なし、手術・処置等2なし、副傷病なし)



入院日数と1日当たり包括範囲診療行為
(肺炎、手術なし、手術・処置等2なし、副傷病なし)

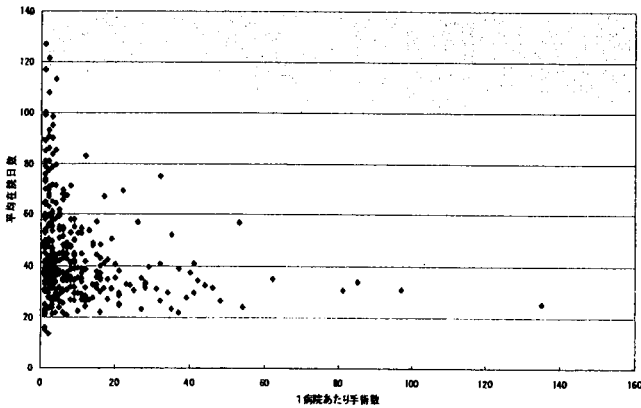


プロセスについて1-②

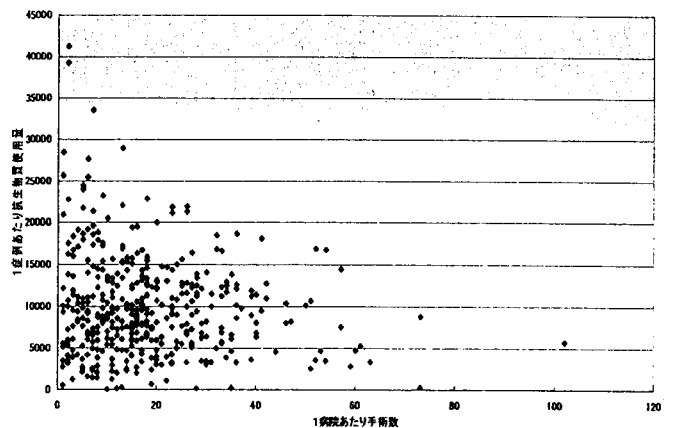
【これまでの検討】

- 例えば、手術症例数が多い場合に平均在院日数や抗生剤使用量が一定に集約する(標準化・効率化)傾向が見られている。症例数に応じて標準化・効率化が進んでいるのではないか。

手術数と平均在院日数(大腿骨頭再置換術等手術処置等1なし)



手術数と抗生物質使用量(虫垂炎単純切除術・合併症なし)



出典 平成20年10月3日 DPC評価分科会 松田研究班提出資料より抜粋

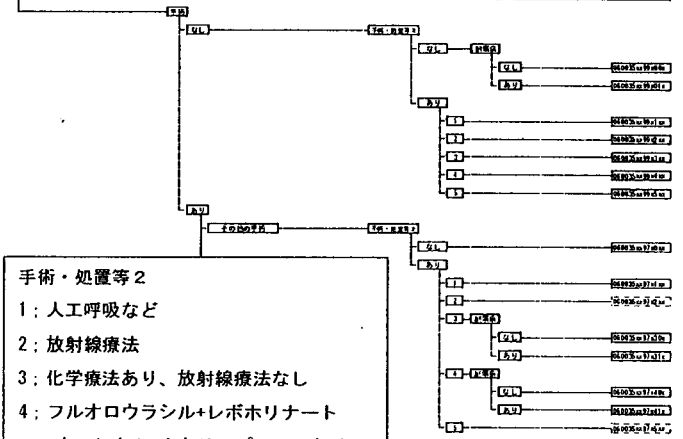
プロセスについて1-③

【これまでの検討】

- 平成20年度より関係学会等が認めている主要な標準レジメンのうち、特に点数のばらつきの大きい短期間の入院に関して点数の違いが明らかなレジメンについては新たに分岐を設定していることを踏まえ、標準レジメンや診療ガイドラインに基づく診療に対する評価について検討できないか。

順位	症例数	割合	在院日数平均	レジメン
1	13913	54.4%	8.5	オキサリプラチン+フルオロウラシル
2	6150	24.1%	6.4	フルオロウラシル+塩酸イリノテカン
3	1392	5.4%	32.1	テガフル・ウラシル配合
4	1221	4.8%	15.2	フルオロウラシル
5	637	2.5%	34.3	テガフル・ギメラシル・オテラシルカリウム配合
6	264	1.0%	20.0	テガフル・ギメラシル・オテラシルカリウム配合+塩酸イリノテカン
7	205	0.8%	11.7	塩酸イリノテカン
8	114	0.4%	5.5	オキサリプラチン
9	87	0.3%	8.6	オキサリプラチン+かわらたけ多糖体製剤+フルオロウラシル
10	85	0.3%	36.7	オキサリプラチン+フルオロウラシル+塩酸イリノテカン

010005 大腸(上行部)から肛門部)の薬行経路



- 手術・処置等2
- 1: 人工呼吸など
 - 2: 放射線療法
 - 3: 化学療法あり、放射線療法なし
 - 4: フルオロウラシル+レボホリナート
カルシウム+オキサリプラチンあり
 - 5: ベパシズマブ

プロセスについて2-①

- 標準化や効率化が認められる場合、症例数に応じた評価を行うべきか。また、仮に評価するのであれば、評価の在り方についてどのように考えるか。

<メリット>

- ・ 標準的・効率的な医療を評価できるのではないか。

<課題>

- ・ 症例数が少なくても標準的・効率的な医療を提供している場合の評価についてはどのように考えるのか。
- ・ 症例数とアウトカムの関係についての検証が必要ではないか。
- ・ 評価することにより、不必要な医療を助長する恐れがあるのではないか。

25

プロセスについて2-②

- 標準レジメンや診療ガイドライン等に沿った標準的医療が提供される患者の割合に応じた評価を行うべきか。また、仮に評価するのであれば、評価の在り方についてどのように考えるか。

<メリット>

- ・ 標準レジメンや診療ガイドライン等により、治療効果等の裏付けのある標準的治療の促進が期待されるのではないか。

<課題>

- ・ 評価の対象とするべき標準レジメンや診療ガイドライン等の基準についてどのように考えるのか。

26

プロセスについて3

○ 平成20年度より療養担当規則において、後発医薬品の利用に努めることとしているが、DPC対象病院における後発医薬品の使用促進についてどのように考えるか。

(参考)DPCにおける後発医薬品の使用状況

薬剤費における後発医薬品の占める割合(金額ベース)

施設類型	平成16年度	平成17年度	平成18年度
平成15年度DPC対象病院 (82病院)	2.6%	3.4%	4.1%
平成16年度DPC対象病院 (62病院)	5.1%	7.4%	8.8%
平成18年度DPC対象病院 (216病院)	—	4.1%	7.1%
DPC準備病院 (371病院)	—	—	4.7%
総計 (731病院)	3.4%	4.1%	5.4%

出典:平成19年6月22日DPC評価分科会「DPC対象病院及び準備病院における後発医薬品の使用状況について」

(参考)		平成17年9月	平成19年9月
医薬品全体の市場シェアにおける後発医薬品の占める割合	金額ベース	5.9%	6.4%
	(数量ベース)	(16.8%)	(18.7%)

出典:平成20年7月9日薬価専門部会

27

ケースミックスとパフォーマンスについて

プロセス

- ・プロセスの「ばらつき」に関する検討…手術・処置、化学療法
- ・診療プロセスの「妥当性」の評価
- ・包括範囲についての検証:化学療法、高額処置・材料など

ケースミックス
と
パフォーマンス

- ・複雑な傷病の診療を評価する「複雑性指数」
- ・効率よい診療を評価する「効率性指標」
- ・稀少な傷病の診療を評価する「稀少性指数」
- ・重症患者への対応状況:副傷病スコア(Charlsonスコア)

ストラクチャー
(構造)

- ・施設の外的基準→構造及び人的資源等についての調査
- ・望ましい5基準の状況:救急医療、ICU、画像診断、麻酔、病理…
- ・診療情報の質の評価:EFファイルの適切性、ICD10コーディング…

地域での役割
(貢献度)

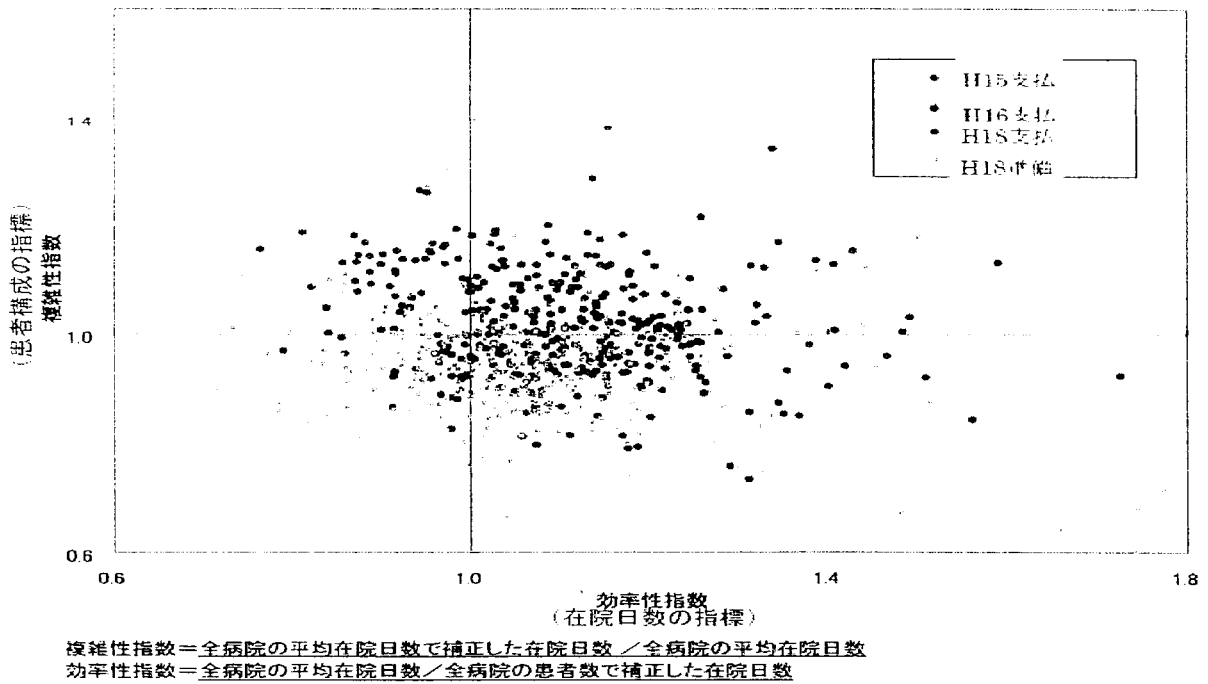
- ・患者シェア、専門性、希少性の高い疾患、難易度の高い手術…
- ・4疾病・5事業への対応状況

出典 平成20年7月30日 DPC評価分科会 松田研究班提出資料より抜粋

28

ケースミックスとパフォーマンスについて1

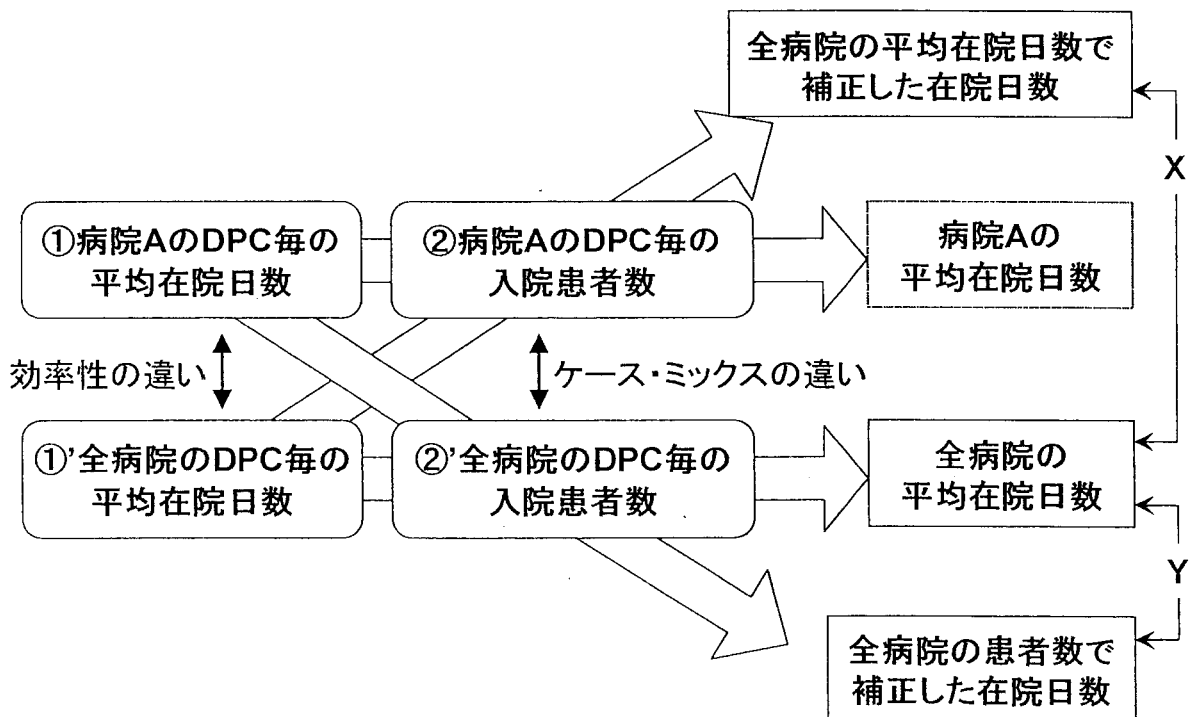
DPCを用いた病院機能の評価の例



出典 平成20年7月30日 DPC評価分科会 松田研究班提出資料より抜粋

29

(参考) 複雑性指数及び効率性指数とは



X: 複雑性指数 (患者構成の指標), Y: 効率性指数 (在院日数の指標)

30

ケースミックスとパフォーマンスについて2-①

○ 「複雑性指数」及び「効率性指数」に応じた評価を行うべきか。また、仮に評価するのであれば、評価の在り方についてどのように考えるか。

<メリット>

- ・ 「複雑性指標」及び「効率性指標」については、病院の総合的な能力及び効率性を評価できるのではないか。

<課題>

- ・ 「効率性指標」については、患者を早期転院又は退院した場合には、効率性が高まるが、患者のアウトカム評価と合わせて検証が必要ではないか。

31

ケースミックスとパフォーマンスについて2-②

○ 難病や特殊な疾患等に対応できる専門性を反映した「希少性指数」に応じた評価を行うべきか。また、仮に評価するのであれば、評価の在り方についてどのように考えるか。

<メリット>

- ・ 難病や特殊な疾患等に対応できる専門的医療が行われていることを評価できるのではないか。

<課題>

- ・ いわゆる専門病院が評価されにくいのではないか。
- ・ 難病や特殊な疾患が必ずしも高度な医療を必要とするものではないのではないか。

32

ケースミックスとパフォーマンスについて2-③

○「副傷病」の程度に応じた評価を行うべきか。また、仮に評価するのであれば、評価の在り方についてどのように考えるか。

<メリット>

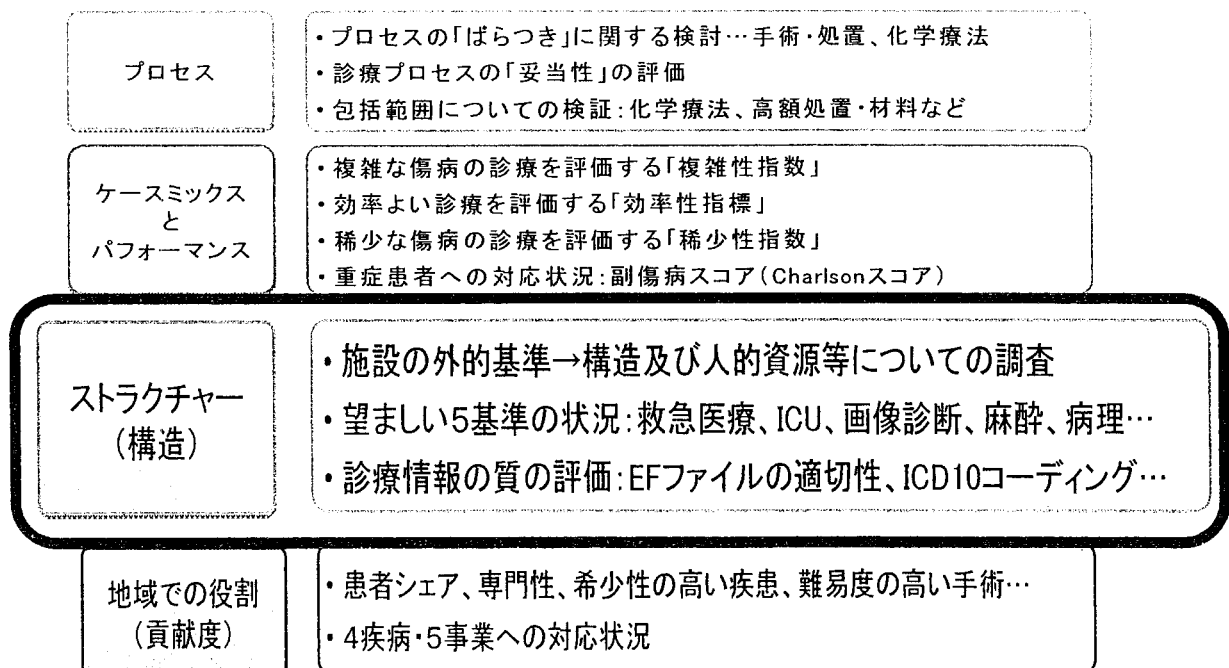
- ・重症の患者を多く受け入れている医療機関をより評価できるのではないか。

<課題>

- ・診断群分類の分岐を行うことにより、既に副傷病に応じて評価しているのではないか。
- ・副傷病の重症度に応じた重み付けの方法論が確立しているのか。
- ・副傷病に応じた重症度の重み付けをどのように行うのか、評価が複雑になるのではないか。

33

ストラクチャー(構造)について



望ましい5要件に係る検討の経緯

【平成19年度の議論】

○望ましい5要件については、DPC対象病院の基準としてではなく、係数として評価するべきものではないか。

【平成20年度の議論】

○望ましい5要件が、全体の病院機能を評価できるものなのか検討が必要ではないか。

○望ましい5要件は、既に出来高で評価されている事項であり、病院機能として評価すれば二重評価になるのではないか。

35

(参考)望ましい5要件

- ・ 特定集中治療室管理料を算定していること
- ・ 救命救急入院料を算定していること
- ・ 病理診断料を算定していること
- ・ 麻酔管理料を算定していること
- ・ 画像診断管理加算を算定していること

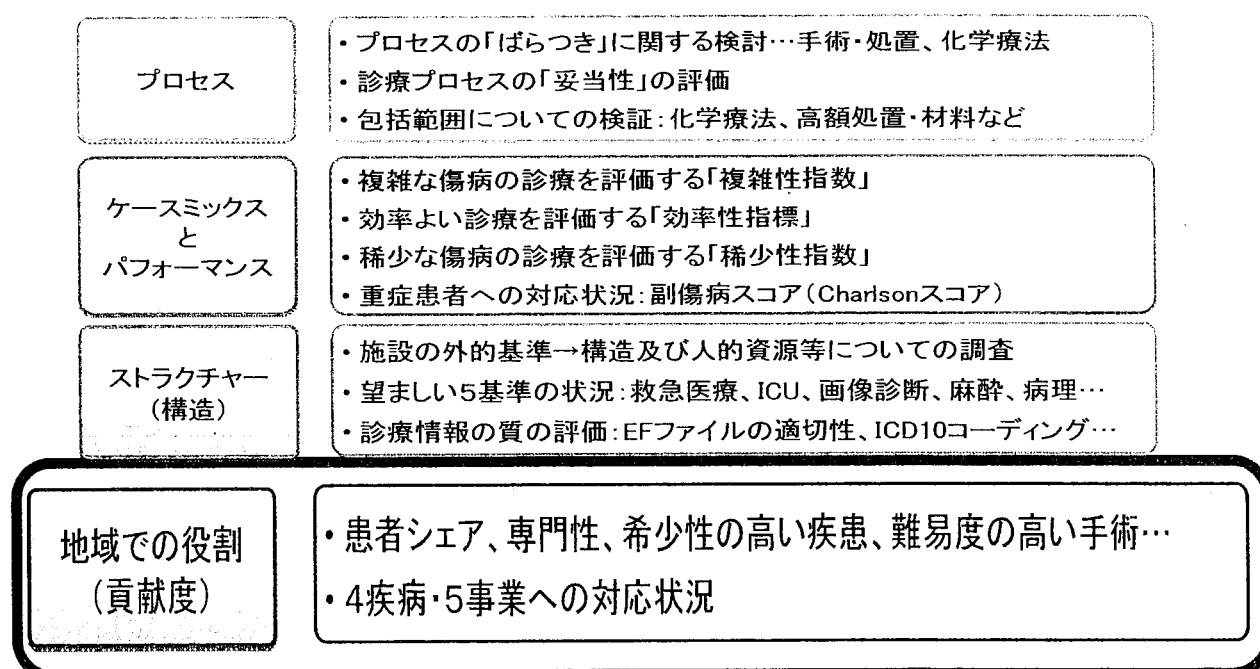
36

ストラクチャー(構造)に係る評価の考え方(案)

- 望ましい5要件は、出来高での評価項目であり、これを単純に新たな「機能評価係数」として評価することは二重に評価することになるのではないか。
- 5要件にある救命救急入院料については、社会的必要性や地域医療の確保の観点から、単に出来高で算定していることを基準としない評価の方法について検討できないか。
- 施設の構造及び人的資源等と医療機能との関連性については松田研究班での調査結果等も踏まえて検討してはどうか。
- 質の高い診療情報の提供に当たっては、病院側のコストを反映した評価をするべきとの意見もあるが、診療情報の透明化を図りつつ、患者の医療に還元できる方法等を検討し、その後に評価のあり方について検討してはどうか。
- 高度な施設・設備を評価することは必要であるが、一方、地域として効率的に医療を提供していく視点も必要であることから、医療計画等と連動して、地域として適切な施設・設備整備の在り方を考慮することについて検討してはどうか。

37

地域における病院の役割



地域における病院の役割1-①

【平成20年度の議論】

○ 例えば、医療計画で定めているように、その地域における医療の必要性を踏まえた病院機能の役割を評価することについてどのように考えるべきか。

出典 平成20年7月16日 中基協基本問題小委員会資料

39

地域における病院の役割2-①

○ 医療計画で定める事業(※)において、症例数や医療圏における割合(シェア)に応じた評価を行うべきか。また、仮に評価するのであれば、評価の在り方についてどのように考えるか。

<メリット>

- ・ 地域医療への貢献度を評価することができるのではないか。

<課題>

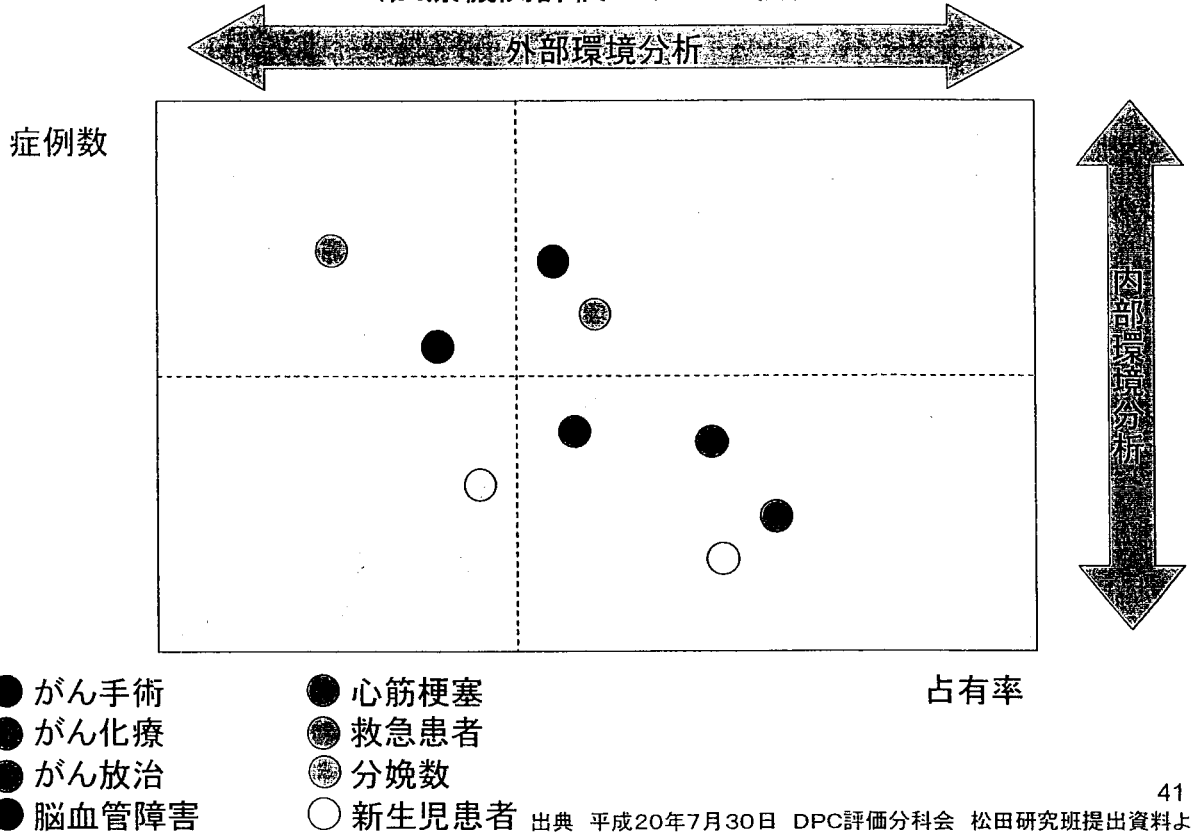
- ・ 医療計画に定める事業のうち、どの分野をどの様な指標で評価すべきか。
- ・ 医療圏におけるシェアで評価する場合、医療圏やシェアの定義をどのようにすべきか。また、医療圏によっては症例数が少なくとも高い評価を得ることとなることについて、どのように考えるか。
- ・ 医療機能は、一つの医療機関だけで完結するものではないため、医療機関間の連携状況についても勘案すべきでないか。

※ 医療計画に定める事業とは、4疾病(がん、脳卒中、急性心筋梗塞、糖尿病)及び5事業(救急医療、災害医療、へき地医療、周産期医療、小児医療(小児救急医療を含む。))をいう。

40

4疾病5事業の評価

(医療機関評価モデルの例)

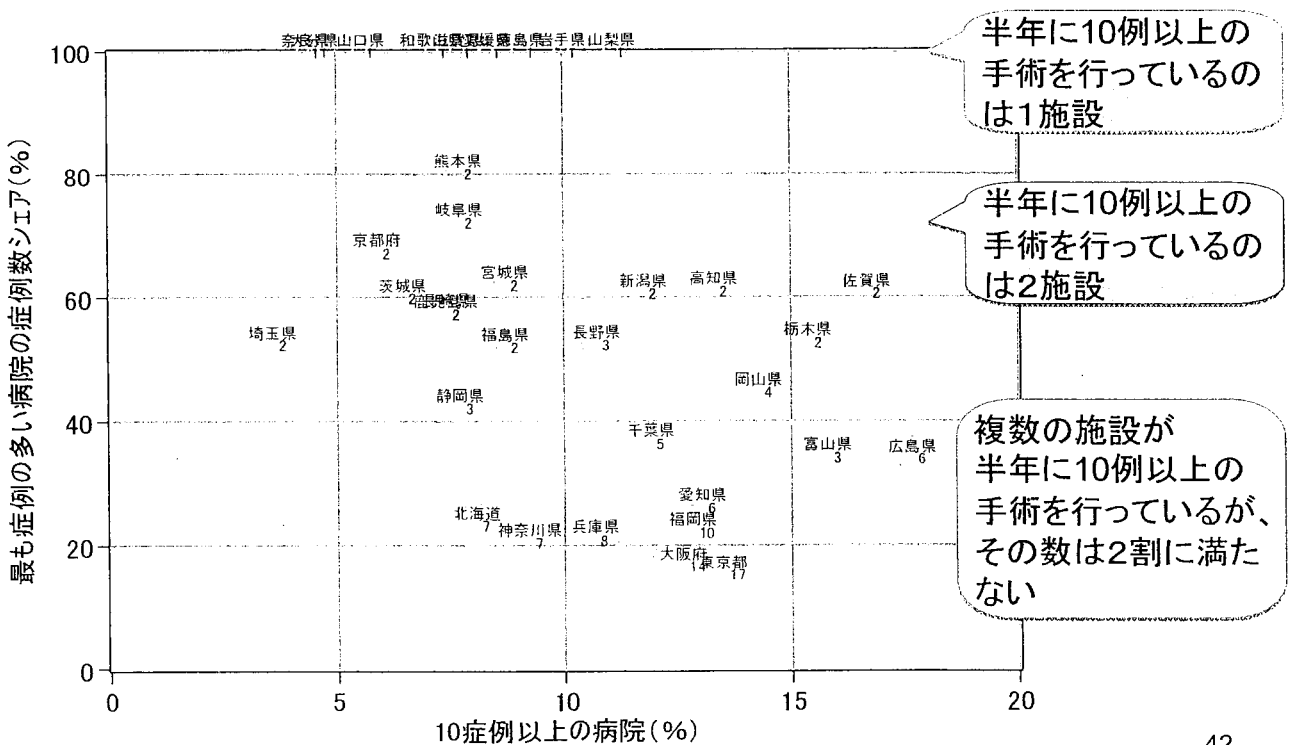


41

出典 平成20年7月30日 DPC評価分科会 松田研究班提出資料より抜粋

地域における病院の役割の評価

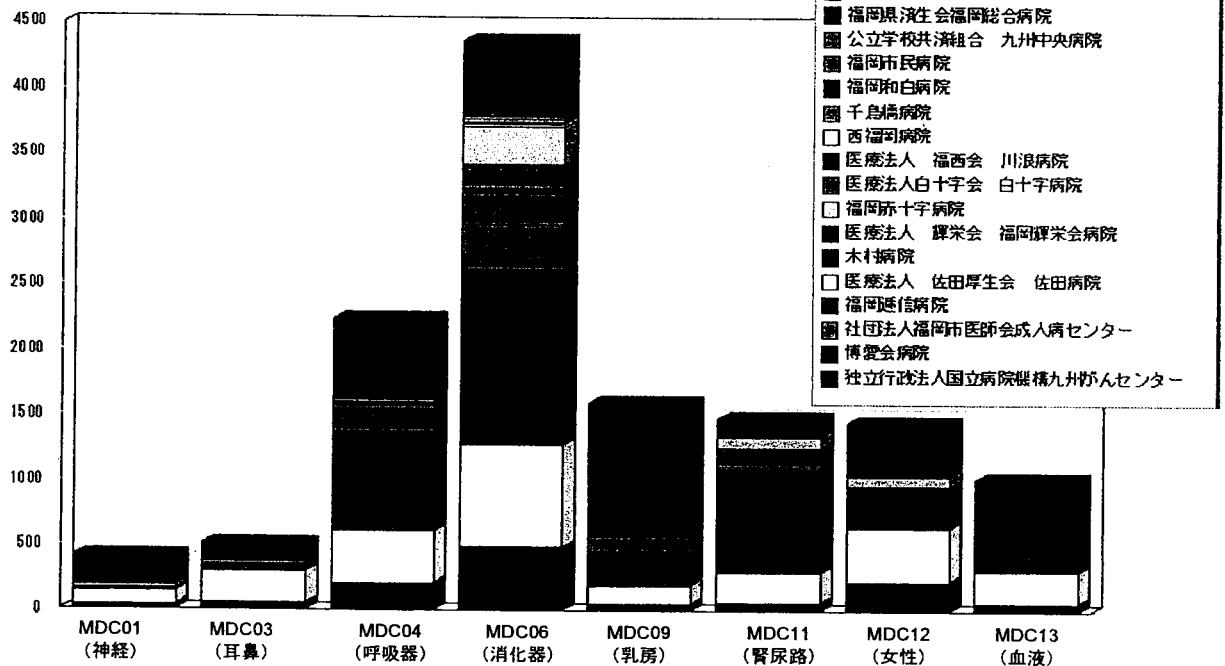
060050(肝臓がん)/手術03(肝切除術 部分切除等)



42

出典 平成20年10月3日 DPC評価分科会 松田研究班提出資料より抜粋

地域における病院の役割の評価 (がん診療：全症例)



平成20年5月9日 DPC評価分科会資料より作成 43

地域における病院の役割2-②

○ 地域の救急・小児救急患者及び妊産婦の受入数に応じた評価を行うべきか。また、仮に評価するのであれば、評価の在り方についてどのように考えるか。

<メリット>

- ・ 地域医療への貢献度を評価することができるのではないか。

<課題>

- ・ 重症度、受入率(受入要請数に対する受入数)、診療科に応じた評価も検討する必要があるか。

地域における病院の役割2-③

- 各都道府県が定める医療計画において、一定の機能を担う医療機関として定められていることを評価すべきか。また、仮に評価するのであれば、評価の在り方についてどのように考えるか。

<メリット>

- ・ 地域医療への貢献度を評価することができるのではないか。

<課題>

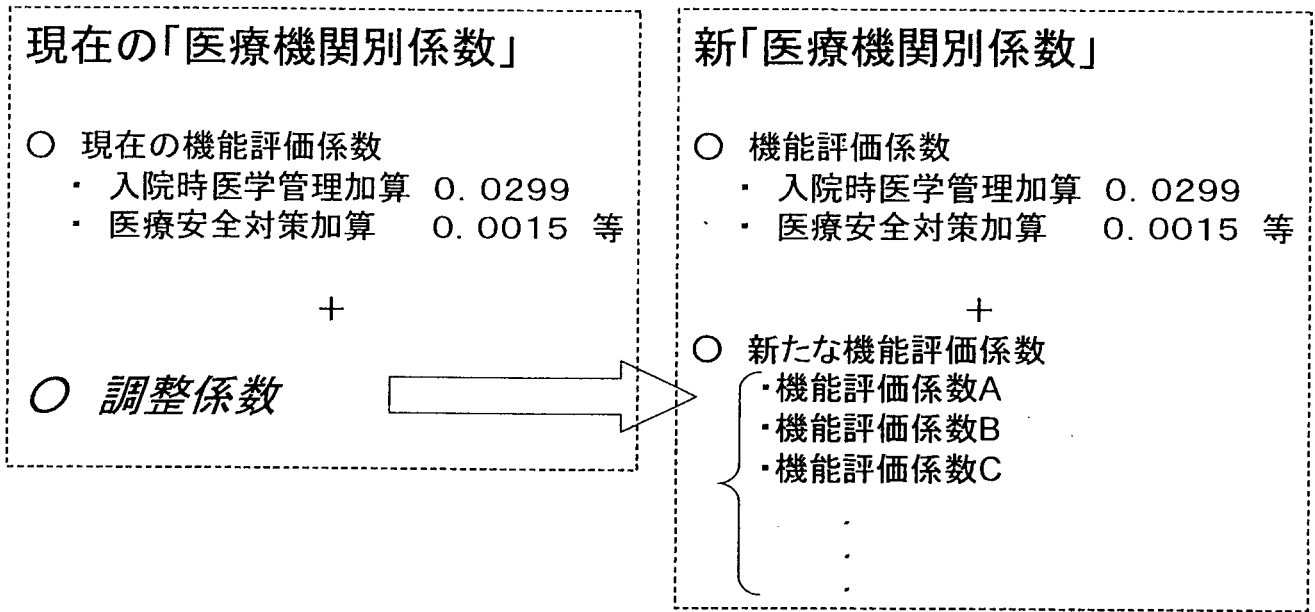
- ・ 一定の機能を担う医療機関は、各都道府県の実情に応じて定められるものであるが、一律に評価することができるのか。
- ・ 医療機能は、一つの医療機関だけで完結するものではないため、医療機関間の連携状況についても勘案すべきでないか。

45

3 新たな「機能評価係数」等の検討 に係る基本的な考え方

46

新たな「医療機関別係数」のイメージ

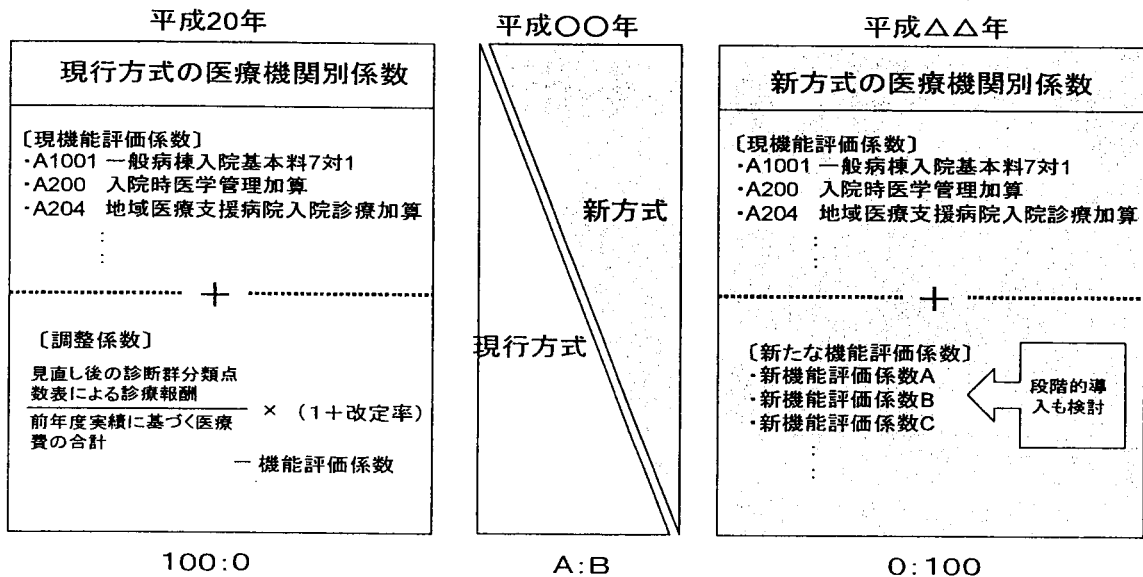


47

経過措置の考え方

- 経過措置を置くべきか。仮に置くのであれば、どのような方法が考えられるか

経過措置を設ける場合の対応方法として考えられる方策の一例



48